Elektronicznie podpisany przez:
Justyna Wróblewska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 2 września 2026 r.

UCHWAŁA Nr 3.b./10/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 września 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Nieporęt planowanych do emisji obligacji komunalnych

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Justyna Wróblewska
Członkowie: Konrad Pachocki
Agnieszka Szewc

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość wykupu przez **Gminę Nieporęt** planowanych do emisji w 2026 roku obligacji komunalnych o łącznej wartości 12.500.000,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku budżetowym 2026.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną cześć uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Dnia 6 sierpnia 2026 roku wnioskiem nr BF.3060.2.2026 z dnia 5 sierpnia 2026 roku Wójt Gminy Nieporęt zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z prośbą o wydanie opinii w sprawie możliwości wykupu obligacji w kwocie 12.500.000,00 zł. Celem emisji jest pokrycie planowanego deficytu budżetu w roku budżetowym 2026.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- sprawozdań Rb-NDS, Rb-27S, Rb-28S Gminy za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2026 oraz Rb-Z wg stanu na koniec II kwartału 2026 roku;
- uchwały budżetowej Gminy Nieporęt na 2026 rok po zmianach;
- wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nieporęt na lata 2026-2044 po zmianach;
- uchwały Nr XXXVI/102/2026 Rady Gminy Nieporęt z dnia 30 lipca 2026 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 30 lipca 2026 r. Rada Gminy Nieporęt podjęła Uchwałę Nr XXXVI/102/2026 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Celem emisji obligacji w kwocie 12.500.000,00 zł, jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w roku budżetowym 2026 w związku z zadaniami inwestycyjnymi ujętymi w tabeli nr 2a „Planowane wydatki majątkowe budżetu gminy na 2026 r.” do Uchwały Budżetowej na rok 2026 Gminy Nieporęt Nr XXVI/148/2025 z dnia 16 grudnia 2025 r. po zmianach. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę.

Emisja obligacji zostanie przeprowadzona w roku 2026 w następujących seriach:

1) Seria A26 o wartości 5.000.000 zł,
2) Seria B26 o wartości 5.000.000 zł,
3) Seria C26 o wartości 2.500.000 zł.

Wydatki związane z wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych (podatku dochodowego od osób fizycznych) Gminy w latach 2026-2037.
Wydatki związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych (podatku dochodowego od osób fizycznych) Gminy w latach 2028-2037.
Obligacje zostaną wykupione po cenie nominalnej z dochodów własnych (podatku dochodowego od osób fizycznych) lub przychodów budżetu Gminy w latach 2028-2037.
Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:

1) obligacje serii A26 zostaną wykupione w 2028 r. w kwocie 1.000.000 zł;
   obligacje serii A26 zostaną wykupione w 2029 r. w kwocie 2.500.000 zł;
   obligacje serii A26 zostaną wykupione w 2030 r. w kwocie 1.000.000 zł;
   obligacje serii A26 zostaną wykupione w 2031 r. w kwocie 500.000 zł;
2) obligacje serii B26 zostaną wykupione w 2032 r. w kwocie 1.000.000 zł;
   obligacje serii B26 zostaną wykupione w 2033 r. w kwocie 1.000.000 zł;
   obligacje serii B26 zostaną wykupione w 2034 r. w kwocie 1.500.000 zł;
   obligacje serii B26 zostaną wykupione w 2035 r. w kwocie 1.500.000 zł;
3) obligacje serii C26 zostaną wykupione w 2036 r. w kwocie 1.500.000 zł;
   obligacje serii C26 zostaną wykupione w 2037 r. w kwocie 1.000.000 zł.

Zgodnie z uchwałą zmieniająca budżet Nr XXXVI/101/2026 Rady Gminy Nieporęt z dnia 30 lipca 2026r., budżet zamyka się deficytem w kwocie 28.922.881,59 zł.
W budżecie na 2026 rok planuje się przychody w łącznej kwocie 30.922.881,59 zł, w tym z:

- przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji) w kwocie 12.500.000,00 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 16.893.920,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.286.834,59 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 242.127,00 zł.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na koniec II kwartału 2026 roku wynika, że Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 20.002.066,99 zł, co stanowi 10,12% planowanych dochodów budżetu Gminy, Gmina była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi w kwocie 2.066,99 zł.
Uchwałą Nr XXXVI/100/2026 z dnia 30 lipca 2026 roku Rada Gminy Nieporęt przyjęła zmienioną Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2026-2044, w której dług Gminy na koniec 2026 roku wyniesie 30.500.000,00 zł, co stanowić będzie 15,56 % planowanych dochodów ogółem. Jednocześnie wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie wykupu obligacji, tj. w latach 2028 – 2037 nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia, iż realizacja dochodów Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot ujętych w tej prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak wyżej.