Elektronicznie podpisany przez:
Konrad Pachocki
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 3 czerwca 2026 r.

UCHWAŁA Nr 3.1.a/18/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 3 czerwca 2026 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Stanisławów w kwocie 2.650.000,00 zł.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: **- Konrad Pachocki**
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Justyna Wróblewska

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Stanisławów kredytu długoterminowego w wysokości **2.650.000,00 zł** z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 18 maja 2026 roku Burmistrz Stanisławowa zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem Nr RF.3051.4.2026 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w kwocie 2.650.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- Uchwały w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Nr XXV/186/2026 na lata 2026-2036 z dnia 27 kwietnia 2026 r.;
- Uchwały w sprawie zmiany budżetu Gminy Stanisławów Nr XXV/185/2026 z dnia 27 kwietnia 2026 r.;
- Uchwały Nr XXIV/178/2026 Rady Miejskiej w Stanisławowie z dnia 23 marca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Stanisławów kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.
- materiałów świadczących o kondycji finansowej jednostki;

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Stanisławów kredytu długoterminowego w kwocie 2.650.000,00 zł.

Przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Gminy Stanisławów Skład Orzekający uwzględnił spełnienie wymogów formalnoprawnych wynikających z:

- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c" ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z zm.), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowej kredytu;
- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90;
- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2027-2036.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Gminy Stanisławów, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za IV kw. 2025 r. oraz I kwartał 2026 r.;
- prognozy dochodów Gminy Stanisławów w okresie spłaty opiniowanego kredytu;
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W efekcie powyższych działań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 23 marca 2026 roku Rada Miejska w Stanisławowie podjęła Uchwałę Nr XXIV/178/2026 w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Stanisławów kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przedmiotowego kredytu, okres spłaty kredytu wynosić będzie 10 lat i rozpocznie się po okresie karencji wynoszącym do 1 roku, tj. w latach 2027 – 2036. Źródłem spłaty kredytu w poszczególnych latach będą dochody z tytułu wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od środków transportowych.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów (tj. 13 głosów „za", 0 głosów „przeciw", 0 głosów „wstrzymujących się",) w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2026 rok budżet Gminy Stanisławów na dzień 27 kwietnia 2026 roku zamykał się deficytem budżetowym w kwocie 6.860.159,54 zł stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 64.621.648,31 zł i planowanymi wydatkami 71.481.807,85 zł. W budżecie Gminy na 2026 rok po zmianach na w/w dzień zaplanowano przychody w łącznej kwocie 9.545.883,04 zł, natomiast rozchody w kwocie 2.685.723,50 zł.

W uchwale budżetowej Gminy Stanisławów na 2026 rok Rada ustaliła m.in. limit zobowiązań na zaciągniecie kredytu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów do kwoty 2.650.000,00 zł. Tym samym Rada Gminy Stanisławów wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Według sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Gminy za IV kwartał 2025 r., dochody wykonano na poziomie 97,72% planu rocznego po zmianach natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie 91,09%. W odniesieniu do danych wykazanych za I kwartał 2026 zgodnie ze sprawozdaniami Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych,

dochody wykonano na poziomie 28,52% planu rocznego po zmianach natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie 19,35%.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 marca 2026r. wynika, że na koniec I kwartału 2026 roku Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 15.508.976,67 zł, co stanowiło 25,76% dochodów planowanych na 2026 rok. Według tytułów dłużnych zobowiązania te stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Według obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stanisławów na lata 2026 – 2036 planowana kwota długu Gminy na koniec 2026 roku wyniesie 19.950.873,17 zł (co stanowi 30,87% planowanych dochodów ogółem) i począwszy od 2027 roku będzie się systematycznie obniżał z uwagi na planowane spłaty zadłużenia (rozchody) przy braku przychodów na kolejne lata. Jednocześnie wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2027 – 2036, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Jednoczenie Skład wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest redukcja wydatków i niezwłoczna nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.