Elektronicznie podpisany przez:
Dagmara Żak
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 30 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA Nr 3.e./375/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 30 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Potworów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Potworów za 2025 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz.7 t.j.).oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483 t.j.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: Dagmara Żak
Członkowie: Anna Pakosz
Romana Ignasiak

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Potworów za 2025 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z Zarządzeniem Wójta Gminy Potworów Nr 18/2026 z dnia 31 marca 2026 roku, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Potworów za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby i stwierdził, co następuje:

Dochody budżetu zostały wykonane w wysokości **35.045.485,96 zł,** tj. 80,15 % planu, przy czym dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 47,49 % planu, a dochody bieżące 99,01% planu po zmianach.

Stopień realizacji wydatków budżetu w kwocie **33.247.362,42 zł** wynosi 69,3%, przy czym wydatki majątkowe zostały zrealizowane na poziomie 47,21% planu a wydatki bieżące 85,93% planu po zmianach.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niski stopień wykonania dochodów i wydatków majątkowych. W analizowanym dokumencie organ wykonawczy wskazał pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie w stosunku do planu, ale nie wyjaśnił przyczyny tych odchyleń. Dodatkowo w sprawozdaniu nie odniesiono się do realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych, których plan po zmianach na 2025 rok przedstawia tabela nr 3 do Uchwały Rady Gminy Potworów Nr XXXI.107.2025 z dnia 22 grudnia 2025 roku pn.: „ Plan wydatków majątkowych na rok 2025”.

Wynik budżetu zamknął się nadwyżką w wysokości 1.798.123,54 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4.253.560,92 zł,

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2025 roku zobowiązania dłużne wynosiły 842.000,00 zł, co stanowiło 2,4% dochodów wykonanych w 2025 roku. Zgodnie z ww. sprawozdaniem

Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi. W sprawozdaniu na str. 16 wskazano błędnie kwotę tytułów dłużnych w wysokości 800.000,00 zł.
Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust 2 ustawy o finansach publicznych.
Stan należności wymagalnych na koniec 2025 roku wg sprawozdania Rb-N wynosił 463.110,43 zł.
W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu oraz danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S wg stanu na koniec 2025 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekroczyły wielkości planowanych.

Spełniając wymóg określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 poz.733 t.j.) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c ww. przepisu. Z przedstawionej informacji wynika, że dochody z tego tytułu zostały wykonane w wysokości 689.708,58 zł, natomiast wydatki w kwocie 832.521.98 zł.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Gmina uzyskała dochody w kwocie 174.845,58 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi wyniosły 156.869,46 zł. Jednostka posiadała również środki niewykorzystane z lat ubiegłych w kwocie 57.921,82 zł. W związku z czym, środki z tego tytułu w wysokości 75.897,94 zł należy wprowadzić do budżetu jako przychody roku 2026 z przeznaczeniem na zadania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. W sprawozdaniu błędnie wskazano kwotę środków z tego tytułu przeznaczonych na rok 2026.
Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wykonania wydatków w dz. 851 rozdz. 85153 „Zwalczanie narkomanii", co może świadczyć o nierealizowaniu przez gminę zadań własnych określonych w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2023 r. poz.1939 z późn. zm.). Zgodnie z art. 10 ww. ustawy, przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy. Realizacja zadań, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4^1 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151 ze. zm.).

Dochody z opłat za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r., poz. 647 t.j.) Gmina uzyskała w kwocie 348,02 zł i w całości wydatkowała na zadania z zakresu ochrony środowiska.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na nw. stwierdzone niezgodności w przedłożonym sprawozdaniu:

- Na str. 1 błędnie odwołano się do Uchwały budżetowej na rok 2025 (jest *nr XLIX.295.2023 z dnia 28.12.2023r*. a powinno być *nr XII.41.2024 z dnia 30.12.2024 r.)* oraz uchwalonych w niej kwot deficytu (jest *950.000 zł*, powinna być *nadwyżka 851.360,90* zł) i przychodów (jest 2.080.639,10 zł, powinno być *98.639,10 zł*). Ponadto, w przychodach po zmianach nie uwzględniono niewykorzystanych środków z § 9050 w wysokości 57.921,82 zł.
- Na str. 3 w Tabeli dotyczącej otrzymanych dotacji i innych środków na zadania inwestycyjne stwierdzono nieprawidłowe kwoty poszczególnych dotacji i środków, np. w § 6370 w rozdziale 60016 (jest *2.684.879,08 zł*, powinno być *1.925.523,46 zł*).
- Błędna prezentacja kwot w Tabeli na str. 4 w zakresie dotacji celowej na zadanie własne (§ 2030) oraz środków z Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy (§ 2100) np. w rozdziale 80104 wskazano kwotę planu dochodów w § 2030 -1.272.000,00 zł oraz ich wykonania -1.213.100,05 zł, tymczasem ze sprawozdania Rb-27s za IV kwartał 2025 r. wynika kwota „0".
- Na str. 7 odniesiono się do subwencji oświatowej, cyt.: „Na zadania z zakresu oświaty Gmina otrzymała subwencję oświatową w kwocie: 8.415.488,56 zł (…)". Skład Orzekający przypomina że

art. 3 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 poz. 1572) wskazuje źródła dochodów gminy tj.: dochody własne, subwencję ogólną i dotacje celowe z budżetu państwa.

- W tabeli pn.: „Stopień zaawansowania wieloletnich przedsięwzięć w 2025 roku" nieprawidłowo ujęto kwotę planu zadania pn.: „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej wraz z oczyszczalnią ścieków w miejscowości Mokrzec" (jest *6.760.500,00 zł* powinno być *6.327.500,00* zł)
- W Tabeli pn.: „Dotacje udzielone z budżetu Gminy na rok 2025" występuje niezgodność w zakresie planu dotacji dla Niepublicznego przedszkola (jest 1.262.000,00 zł powinno być 1.242.000,00 zł) i konsekwentnie nieprawidłowość występuje w kwocie ogółem.
- Na str. 13 wskazano różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami związanymi z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w wysokości 2.199,82. Prawidłowa kwota różnicy wynosi 142.813,40 zł.
- W tabeli nr 1 do Zarządzenia nr 18/2026 występują liczne błędy w zakresie zaprezentowanych paragrafów np.: wskazano § 970 zamiast § 0970.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że na podstawie uchwały budżetowej Rady Gminy Potworów nr XII.41.2024 z dnia 30.12.2024 r. wraz ze zmianami, wprowadzono przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego (Tabela nr 5), na które przeznaczono kwotę 381.433,23 zł. W sprawozdaniu opisowym brak jest informacji dotyczącej realizacji ww. zadań. Ponadto, ze sprawozdania RB-28s za IV kwartał 2025 r. wynika, że wykonanie wydatków dotyczących Funduszu Sołeckiego wynosi 0,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1-3 ustawy o finansach publicznych. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Gminy w Potworowie.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.