Elektronicznie podpisany przez:
Aneta Dygus
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 29 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA Nr 3.e./360/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Babice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stare Babice za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: **Aneta Dygus**
Członkowie: Artur Cybulski
Ireneusz Kołakowski

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stare Babice za 2025 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie nr 59/2026 Wójta Gminy Stare Babice z dnia 30 marca 2026 r w sprawie przekazania sprawozdania z wykonania budżetu gminy Stare Babice oraz sprawozdania z wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej i Domu Kultury Stare Babice za rok 2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, co następuje.

Uchwalony przez Radę Gminy Stare Babice budżet na 2025 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **264.465.033,33 zł**. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **265.761.020,76 zł**, co stanowi **100,49%** planu, w tym:
a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie **249.726.147,34 zł**, co stanowi **100,49%** planu,
b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **16.034.873,42 zł**, co stanowi w **100,56%** planu.
Budżet Gminy, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację wydatków w wysokości **273.540.308,32 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **262.533.452,47 zł**, co stanowi **95,98%** planu, w tym:
a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie **229.823.032,21 zł**, co stanowi **95,62%** planu,
b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **32.710.420,26 zł**, co stanowi **98,55%** planu.

Wynik budżetu za 2025 rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie **3.227.568,29 zł**, podczas gdy planowany był deficyt budżetowy w wysokości **9.075.274,99 zł**.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2025 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Został spełniony zatem wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych na koniec 2025 roku wyniósł **6.565.409,45 zł**, co stanowi **2,47**% wykonanych dochodów budżetu za 2025 rok.

Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **84.785.680,00 zł**, co stanowi **31,90%** wykonanych dochodów ogółem, przy czym Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że Gmina otrzymała dotacje związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego za 2025 rok w łącznej kwocie 8.360.734,24 zł, natomiast wydatkowała kwotę 8.356.459,10 zł. Zgodnie z przedłożonym wyjaśnieniem, cyt. „różnica pomiędzy otrzymaną i wydatkowaną kwotą dotacji w wysokości 4.275,14 zł wynika z pisma z MUW w Warszawie Nr WSO-I.3113.2.1.2026 dotyczącego rozliczenia dotacji celowej za 2025 r. W wyniku rozliczenia stwierdzono przeszacowanie kwoty dotacji (czyli przekazana jednostce dotacja celowa uwzględniała większą liczbę spraw niż faktycznie wykonano). Środki finansowe w pełnej kwocie wynikającej z dokonanego rozliczenia, tj. 4.275,14 zł należało zwrócić do budżetu państwa, czego dokonano 4 lutego 2026 r.". Skład Orzekający wskazuje, że zwrot dotacji z budżetu państwa pobranych w nadmiernej wysokości następuje w terminie i na zasadach określonych w art. 169 ustawy o finansach publicznych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczały wielkości planowanych.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733). Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody wykonano w kwocie 9.876.782,59 zł, natomiast wydatki w kwocie 14.513.335,48 zł.

W 2025 r. zrealizowano dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wpływów z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych w kwocie 1.413.165,22 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 1.226.397,28 zł. Ponadto, w budżecie 2025 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu w kwocie 147.114,48 zł. Skład Orzekający przypomina, że dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powinny zostać wydatkowane zgodnie z przeznaczeniem określonym w art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późń. zm.).

W sprawozdaniu wykazano dochody wykonane z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.) w kwocie 301.792,02 zł, natomiast wydatki w kwocie 263.970,17 zł. W budżecie 2025 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu w kwocie 38.825,17 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 403 ww. ustawy do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu gminy, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia Gminy Stare Babice na dzień 31 grudnia 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu Gminy Stare Babice za 2025 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Stare Babice.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Aneta Dygus

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)