Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Szewc
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 29 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA Nr 3.e./372/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 29 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Marki** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miasto Marki za 2025 rok

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7), art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 27 sierpnia 2009 roku (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: **Agnieszka Szewc**
Członkowie: Karolina Aszkiełowicz
Justyna Wróblewska

uchwala, co następuje:

§ **1**

Pozytywnie z uwagą opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasto Marki za 2025 rok.

§ **2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 31 marca 2026 roku, zgodnie z terminem określonym w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożone zostało sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miasto Marki za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem stwierdzając, co następuje:

1. zaplanowane dochody budżetu jednostki zrealizowano na poziomie 355.951.323,41 zł, tj. w 95,46% planu, przy czym:
   - dochody majątkowe wykonano w wysokości 27.264.974,88 zł, co stanowi 79,31% planu,
   - dochody bieżące wykonano w wysokości 328.686.348,53 zł, co stanowi 97,09% planu;
2. wydatki ogółem wykonane zostały w wysokości 397.842.425,23 zł, tj. 93,45% planu, w tym:
   - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 66.373.241,93 zł, co stanowi 86,30% planu,
   - wydatki bieżące wykonano w kwocie 331.469.183,30 zł, co stanowi 95,02% planu;
3. wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie 41.891.101,82 zł, podczas gdy planowany był deficyt w wysokości 52.839.886,51 zł;
4. na dzień 31 grudnia 2025 roku Gmina Miasto Marki wykazała w sprawozdaniu Rb-N należności wymagalne w kwocie 16.296.127,32 zł, stanowiły one 4,58% zrealizowanych dochodów.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2025 r. zobowiązania dłużne wynosiły **245.533.056,00 zł**, co stanowi **81,99%** wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt. 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Gmina Miasto nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę na **wysoki poziom obciążenia budżetu** wynikający z zaciągniętych zobowiązań finansowych. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 296c ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w latach 2024-2029 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego, która prognozowała na koniec danego roku niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W zakresie niezachowania wymogu wynikającego z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ma zastosowanie art. 296a ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. W myśl tego przepisu w latach 2024–2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022–2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie 1.663.765,75 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 1.182.154,66 zł. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz., 2151) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S wg stanu na koniec 2025 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczają wielkości planowanych.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu Gminy Miasto Marki za 2025 rok. W analizowanym dokumencie organ wykonawczy wskazał i wyjaśnił pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie w stosunku do planu oraz przyczyny odchyleń. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.