Uchwała Nr 3.e./340/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 kwietnia 2026 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rzekuń sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rzekuń za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1438 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, w składzie:

Przewodniczący SO: Maciej Maurycy Dąbrowski,
Członkowie SO: Aneta Dygus,
Justyna Wróblewska,

orzeka, co następuje:

§ 1

przedłożone przez Wójta Gminy Rzekuń sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rzekuń za 2025 rok – **opiniuje pozytywnie z uwagami.**

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Nr 27/2026 Wójta Gminy Rzekuń z dnia 30 marca 2026 r. wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rzekuń za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W opiniowanym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rzekuń wykazano:

- dochody Gminy zrealizowano w kwocie 111.393.125,97 zł, co stanowi 92,71% planu po zmianach, w tym dochody bieżące (78.956.003,33 zł) w wysokości 101,09% planu po zmianach oraz dochody majątkowe (32.437.122,64 zł) zrealizowano w wysokości 77,14% planowanej po zmianach kwoty,
- wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 116.093.000,42 zł, co stanowi 89,95% planu po zmianach, z tego wydatki bieżące (71.599.355,35 zł) zrealizowane zostały na poziomie 89,41% planu po zmianach, zaś wydatki majątkowe (44.493.645,07 zł) na poziomie 90,82% planu po zmianach.
- budżet Gminy 2025 roku zamknął się deficytem w kwocie 4.699.874,45 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8.910.798,00 zł. Zrealizowane zostały przy tym przychody w łącznej kwocie 5.500.000,00 zł oraz rozchody w kwocie 1.089.202,00 zł.

W przedłożonym sprawozdaniu organ wykonawczy wskazał pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie dochodów, wydatków i przychodów w stosunku do wartości planowanych, lecz nie wyjaśnił przyczyny tych odchyleń.

Analizując przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, że wykonane wydatki powiększone o zrealizowane rozchody przekroczyły osiągnięte dochody powiększone o wykonane przychody o kwotę 289.076,45 zł. Z części opisowej sprawozdania wynika, że cyt.: „*Brakująca kwota niezbędna do pokrycia deficytu w wysokości 289.076,45 zł została poniesiona ze środków PIT, które wpłynęły w grudniu 2025 roku na styczeń 2026 r. Sytuacja powyższa wynikła z faktu, że wiele inwestycji Gminy Rzekuń dofinansowywane jest ze środków zewnętrznych, których otrzymanie uwarunkowane jest dokonaniem płatności za wykonane roboty. Szczególnie trudne do zaplanowania rozliczenia są inwestycje, których zakończenie planowane jest na koniec roku.*”.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie w zakresie wykorzystania w grudniu 2025 roku środków pochodzących z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, należnych na styczeń 2026 roku, co narusza regulacje art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Oznacza to, że środki z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, przekazane w grudniu na finansowanie wydatków stycznia roku następnego zaliczają się do budżetu roku następnego. Wydatkowanie w 2025 roku środków, które są dochodami roku 2026 stanowi naruszenie kompetencji do ich dysponowania. Z istoty budżetu jako planu finansowego obejmującego okres roczny wynika, że jednostka samorządu terytorialnego może dysponować środkami finansowymi w roku, którego dotyczą dane dochody. Kompetencja do dokonywania wydatków z tych środków powstała dopiero 1 stycznia 2026 r., a ich wykorzystanie wcześniej oznacza dokonanie wydatku bez stosownego upoważnienia.

Ponadto należy wskazać, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wskazany przepis zawiera zamknięty katalog możliwych źródeł sfinansowania deficytu budżetowego. Skład Orzekający wskazuje, że sfinansowanie deficytu budżetu poza ustawowym źródłem przychodów stanowi naruszenie art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wykonane dochody bieżące na koniec roku budżetowego są wyższe od wykonanych wydatków bieżących, co oznacza, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-N na koniec 2025 roku wynika, że stan należności wymagalnych na koniec 2025 roku wynosił 2.838.822,47 zł, co stanowiło 2,55% wykonanych dochodów ogółem budżetu za ten rok.

Według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2025 r. Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi. Na koniec roku budżetowego dług Gminy Rzekuń wyniósł 12.242.839,14 zł, tj. 10,99% wykonanych dochodów ogółem oraz 17,29% wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu uwzględniono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym Gmina uzyskała dochody w dziale 756 rozdziale 75618 w łącznej kwocie 233.318,87 zł. Jednostka na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w 2025 roku w dziale 851 „Ochrona zdrowia” dokonała wydatków w kwocie 125.839,25 zł, co stanowi 21,88% planu wydatków po zmianach (575.141,52 zł). Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie wydatków w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” (31,97% planu po zmianach) oraz zauważa, że w ramach zaplanowanych wydatków związanych z przeciwdziałaniem narkomanii

w rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii” w kwocie 2.400,00 zł, Gmina nie wydatkowała środków. Przeciwdziałanie narkomanii, zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn. zm.), jest zadaniem własnym gminy.

Skład Orzekający RIO nadmienia, że w myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane co do zasady na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Spełniając wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733 t.j.) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy. Z tytułu pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina uzyskała dochody w wysokości 3.505.794,58 zł, na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczyła kwotę 4.002.038,15 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na nw. stwierdzone niezgodności w przedłożonym sprawozdaniu:

- w Tabeli 11 opiniowanego sprawozdania pn. „Realizacja planu zadań inwestycyjnych w 2025 roku w Gminie Rzekuń” wykazano zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa ulicy Brzozowej i Zalesie w msc. Dzbenin wraz z uzupełnieniem brakującej infrastruktury technicznej”. W załączniku nr 4 Wydatki inwestycyjne 2025 r. do uchwały Nr XXV/215/2025 Rady Gminy Rzekuń z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy Rzekuń na 2025 rok wykazano to zadanie jako „Przebudowa ulicy Zalesie w msc. Dzbenin wraz z uzupełnieniem brakującej infrastruktury technicznej”. W Tabeli 22 opiniowanego sprawozdania pn. „Stopień zaawansowania zadań wieloletnich Gminy Rzekuń za 2025 rok” wykazano to zadanie w poz. 1.3.2.45. Przebudowa ulicy Zalesie w msc. Dzbenin wraz z uzupełnieniem brakującej infrastruktury technicznej - poprawa stanu dróg; wskazuje to na rozbieżność w nazwach zadań inwestycyjnych,
- w Tabeli 22 opiniowanego sprawozdania pn. „Stopień zaawansowania zadań wieloletnich Gminy Rzekuń za 2025 rok” w poz. 1.3.2.59 Zakup specjalistycznego wozu strażackiego dla OSP Borawe - poprawa bezpieczeństwa nie wykazano kwoty planowanych wydatków, a wykazano 1.069.849,00 zł wykonanych wydatków.

Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok dołączono informację o stanie mienia gminy.
W zakresie planu i wykonania dochodów i wydatków zamieszczonych w sprawozdaniu dane są zgodne z wykazanymi w rocznych sprawozdaniach Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych, a ponadto sprawozdanie zawiera dane zgodne z zamieszczonymi w sprawozdaniach budżetowych Rb-50, a w zakresie planu także z danymi wynikającymi z uchwał dotyczących budżetu Gminy na 2025 r.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:
Maciej Dąbrowski; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 28 kwietnia 2026 r.