Elektronicznie podpisany przez:
Artur Cybulski
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 27 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 3.e./325/2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 27 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowe Miasto sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Aneta DYGUS
Ireneusz KOŁAKOWSKI

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Nowe Miasto sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
  a) przekroczenia planowanych wydatków,
  b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
  e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
  f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,

- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
  c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2025 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
  d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
  e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
  f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
  g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
  h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.
W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 44.075.135,94 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 38.262.298,79 zł, co stanowi 86,81% planu.
   a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 32.298.963,33 zł, co stanowi 91,32 % planu;
   b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 5.963.335,46 zł, co stanowi 68,49 % planu.

3. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 796.852,38 zł.

4. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 47.458.159,46 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 43.351.862,12 zł, co stanowi 91,35 % planu, z tego:
   a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 30.386.428,04 zł, co stanowi 91,29 % planu;
   b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 12.965.434,08 zł, co stanowi 91,48 % planu.

5. Wynik budżetu za rok 2025 zamknął się deficytem w kwocie 5.089.563,33 zł, na planowany deficyt w kwocie 3.383.023,52 zł. Ponadto zaplanowano rozchody w kwocie 1.378.058,48 zł, które zostały zrealizowane w wysokości 1.084.875,82 zł.

6. Spełniony został wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6r ust. 2 - 2c w/w ustawy.

7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

8. Sprawozdania złożono w terminie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dzień 31 grudnia 2025 roku Gmina Nowe Miasto posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 1.307.733,83 zł. Skład Orzekający zauważa, że nieterminowe regulowanie zobowiązań narusza zasadę gospodarowania środkami publicznymi określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wg której wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach, wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zauważa, że wykonany deficyt na koniec 2025 r. jest wyższy od zaplanowanego przez Radę Miejską w Nowym Mieście w uchwale budżetowej, po zmianach, o 1.706.539,81 zł. Według § 7 ust. 1 uchwały Nr 78/XII/2025 Rady Miejskiej w Nowym Mieście z dnia 25 kwietnia 2025 r. (ostatnia uchwała, w której Rada Miejska w Nowym Mieście decydowała o wysokości deficytu na 2025 r.) zaplanowano deficyt w wysokości 3.383.023,52 zł wskazując, że zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczki w wysokości 3.383.023,52 zł. Burmistrz Miasta i Gminy Nowe Miasto jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego winien zatem w trakcie wykonywania budżetu roku 2025 działać w określonych przez Radę ramach dotyczących deficytu (zarówno co do jego wysokości jak i źródeł pokrycia). Dopuszczając do wykonania deficytu w wysokości przekraczającej ten poziom naruszył wyłączną kompetencję Rady Miejskiej w Nowym Mieście, jako organu stanowiącego, do kształtowania budżetu miasta i gminy. Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu wraz ze źródłami pokrycia deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.
Z dodatkowych wyjaśnień załączonych do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasto (znak: FNP.3021.03.2026 z dnia 24.04.2026 r.) wynika, że: „(…) Wyższy deficyt od planowanego, który na dzień 31.12.2025 wyniósł 5 089 563,33 zł wynika z niskiego wykonania dochodów majątkowych. Pokrycie deficytu nastąpiło z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 oraz wolnych środków z pkt 6 ustawy o finansach publicznych, które zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem na wodociągi i kanalizację. Niskie wykonanie dochodów majątkowych dotyczy realizowanych zadań Wieloletniej Prognozy Finansowej i planowanych dochodów majątkowych do inwestycji. Realizacja przedsięwzięć objętych dofinansowaniem została przedłużona do 2026 roku. Dofinansowania będą dokonywane zgodnie z harmonogramem zakończonych etapów prac”.

Skład Orzekający wskazuje na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (plan wynosi 8.706.433,67 zł, zaś wykonanie 5.963.335,46 zł, co stanowi 68,49 %) Z wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowe Miasto wynika, że: „(…) Niskie wykonanie dochodów majątkowych dotyczy realizowanych zadań Wieloletniej Prognozy Finansowej i planowanych dochodów majątkowych do inwestycji. Realizacja przedsięwzięć objętych dofinansowaniem została przedłużona do 2026 roku i podzielona na etapy. Dofinansowania będą dokonywane zgodnie z harmonogramem zakończonych etapów prac oraz wpływu środków z Rządowego Funduszu Polski Ład, które Miasto i Gmina będzie otrzymywała w trakcie realizacji etapów zadań objętych Wieloletnią Prognozą finansową pn: „Poprawa infrastruktury drogowej na terenie Miasta i Gminy Nowe Miasto”. Ponadto Miasto i Gmina Nowe Miasto nie otrzymała dofinansowania o które ubiegała się w 2025 roku na zadanie pn: „Modernizacja jazu i zapory na rzece Sona w m. Nowe Miasto.”.

Analiza sprawozdania wskazuje na niepełną realizację zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii – na zaplanowaną kwotę 251.646,86 zł, wydatkowano 121.078,40 zł tj. 48,11 % (w tym brak jest realizacji wydatków na przeciwdziałanie narkomanii – na zaplanowane 3.500,00 zł zrealizowano 0 zł). Z wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu wynika, że niewykorzystane środki zostaną przeznaczone na realizację zadań programu profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych w 2026 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Artur Cybulski
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1) Burmistrz Miasta i Gminy Nowe Miasto
2) a/a