Elektronicznie podpisany przez:
Dagmara Żak
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 27 kwietnia 2026 r.

UCHWAŁA Nr 3.e./314/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 kwietnia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Sadowne** sprawozdaniu z wykonania budżetu **Gminy Sadowne** za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Dagmara Żak
Członkowie: Anna Pakosz
Agnieszka Małkowska

uchwala, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadowne za 2025 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z Zarządzeniem Wójta Gminy Sadowne Nr 188/2026 z dnia 25 marca 2026 roku, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadowne za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

Plan dochodów został zrealizowany w wysokości **45 084 683,77 zł**, co stanowi **99,55%.** Dochody bieżące wykonano w wysokości **99,49%** planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano w wysokości **99,99%** planu.

Plan wydatków został wykonany w kwocie **44 338 668,61 zł**, co stanowi **94,75%.** Wydatki bieżące wykonano w wysokości **94,64%** planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości **95,03%** uchwalonego planu.

Wynik budżetu zamknął się nadwyżką w kwocie **746 015,16 zł**, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości **1 508 490,35 zł.** Przychody budżetu wyniosły **4 287 640,62 zł,** a rozchody **1 647 500,00 zł.**

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2025 r. zobowiązania dłużne wynosiły **5 397 500,00 zł**, co stanowi **13,89%** wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt. 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Na koniec 2025 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Relacja łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Stan należności wymagalnych (wg. Rb-N) na koniec 2025 roku wynosił **1 360 213,58 zł**, co stanowiło **3,02%** wykonanych dochodów ogółem budżetu za ten rok.

Odniesiono się również do przedsięwzięć realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego, do których nie wnosi się uwag. Przeznaczono na nie kwotę **513.938,63 zł.**

Spełniając wymóg określony w art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2025 r., poz. 733) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c ww. przepisu. Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości **1 196 897,30 zł,** natomiast wydatki zostały wykonane w kwocie **1 376 596,47 zł.**

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 402 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r., poz. 647 t.j.) uzyskano w kwocie **1.619,48 zł** i w całości przeznaczono na zadania z zakresu ochrony środowiska.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie **158 287,98 zł,** natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły **193 120,14 zł**. Jednostka posiadała również środki niewykorzystane z tych opłat z lat ubiegłych w wysokości **201.415,65 zł**. Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. W związku z powyższym, do wykorzystania w roku 2026 pozostają środki w wysokości **166.583,49 zł**, które powinny zostać przeznaczone na w/w cele.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w opiniowanym sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy występują błędy i niezgodności. I tak np.: w tabeli „Wykonanie dochodów majątkowych budżetu Gminy Sadowne za 2025 rok" w dziale 600, rozdziale 60014 § 6300 wykazano kwotę wykonania 246.030,00 zł, a zgodnie ze sprawozdanie Rb27s powinno być 246.030,04 zł. Również w dziale 754 wykazano kwotę 1.549.450,62 zł a powinno być 1.549.200,62 zł.

W tabeli "Stopień zaawansowania zadań wieloletnich Gminy Sadowne za 2025 rok " wykazano błędne okresy realizacji przedsięwzięć w pozycjach:

- 1.1.2.1 „Budowa ścieżek rowerowych - Poprawa komunikacyjności na terenie gminy" wskazano okres realizacji 2016-2027 a powinno być 2016-2028;
- 1.3.1.2 „Gminny Program Rewitalizacji dla Gminy Sadowne na lata 2016-2026 - Rozwój obszarów wiejskich" 2016 2024 a powinno być 2016-2026;
- 1.3.2.27 „Budowa sieci wodociągowej rozdzielczej Zieleniec- stacja PKP - Poprawa i rozwój gospodarki wodnej" 2025-2027 a powinno być 2025-2028;

Ponadto występuje rozbieżność wykazanej kwoty podsumowania w dziale 855 w tabeli "Wykonanie dotacji związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami Gminy Sadowne za 2025 rok " jest - 3.026.257,00 zł a zgodnie ze sprawozdaniem Rb-50 powinno być 3.103.915,12 zł.

Występuje również niezgodność danych w tabeli „Wykonanie planu wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii" w zakresie wydatków w związku z tabelą "Realizacja wydatków budżetowych za 2025 r."

Dodatkowo występują błędy w tabeli „Wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych", tj.: w podsumowaniu dotacji podmiotowej po stronie wykonania wykazano kwotę 1.278.000,00 zł a powinno być 1.374.000,00 zł, wartość wykonanej dotacji w rozdziale 60014 przedstawiono w kwocie 255.240,00 zł a powinno być 250.224,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu Gminy za 2025 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do Rady Gminy Sadowne.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.