UCHWAŁA Nr 3.e./313/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 kwietnia 2026 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tłuszcza sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Tłuszcz za rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.), art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący	- **Kamil Michalak**
Członkowie	- Karolina Aszkiełowicz
	- Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tłuszcz za rok 2025.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 roku, zgodnie z terminem określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przedłożone zostało przez Burmistrza Tłuszcza wraz z Zarządzeniem Nr 0050.41.2026 z dnia 27 marca 2026 roku sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Tłuszcz za 2025 rok.
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

Uchwalony przez Radę Miejską w Tłuszczu budżet Gminy na 2025 r. łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan dochodów w wysokości **136.557.802,03 zł.** Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **138.094.776,67 zł**, co stanowi **101,13%** planu, w tym dochody bieżące w wysokości **101,63%.** Dochody majątkowe zaś zrealizowano w wysokości **94,85%** planowanej kwoty.

Uchwalony przez Radę Miejską w Tłuszczu budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości **145.847.821,27 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **132.428.861,13 zł**, co stanowi **90,80%** planu, z tego wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie

90,62% planu po zmianach, natomiast wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie **91,73%** planu.

Wynik budżetu za 2025 rok zamknął się nadwyżką w kwocie **5.665.915,54 zł,** podczas gdy planowany był deficyt w kwocie **9.290.019,24 zł.**

Na podstawie sprawozdania Rb-Z ustalono, że zobowiązania Gminy Tłuszcz na koniec 2025 roku według tytułów dłużnych wyniosły **55.745.393,12 zł**, co stanowi **40,18%** wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt. 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów oraz pożyczek długoterminowych. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Z przedłożonego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wynika, że Gmina posiadała należności wymagalne w kwocie **4.936.933,20 zł**, co stanowi **3,58%** zrealizowanych dochodów ogółem.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S wg stanu na koniec 2025 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczają wielkości planowanych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733 t.j.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Tłuszcz za rok 2025 wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości **7.831.604,17 zł**, natomiast wydatki w kwocie **7.247.531,61 zł**. Jednostka posiadała również środki niewykorzystane z tych opłat za 2024 rok w kwocie **1.238.951,18 zł**. Należy wskazać, iż według art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie **645.773,99 zł**, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły **578.125,05 zł.** Skład Orzekający zauważa, że w myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz., 2151 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.

Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku nr 15 pn. „*Wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego w 2025 roku"* jak również w części opisowej dotyczącej zakładu budżetowego występuje brak spójności po stronie wykonania dotyczących kosztów ze sprawozdaniem Rb-30Sz wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za IV kwartał 2025 roku:

- w dziale 700, rozdziale 70001 w § 4260, gdzie wykazano wartość 1.380.693,90 zł, a powinno być 1.371.169,90 zł,
- w dziale 700, rozdziale 70001 w § 4530 wykazano wartość 120.336,26 zł, a powinno być 120.243,88 zł.

Analogicznie łączna kwota w podsumowaniu wykazana w wysokości 8.599.484,18 zł jest błędna, ponieważ wynosi 8.589.867,80 zł zgodnie z ww. sprawozdaniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Tłuszcz.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 27 kwietnia 2026 r.