Uchwała Nr 3.e./281/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 23 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Szulborze Wielkie za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

Skład Orzekający w składzie:
Przewodniczący – Członek Kolegium – Maciej Maurycy Dąbrowski,
Członkowie: – Członek Kolegium – Iwona Podpora,
– Członek Kolegium – Wojciech Tarnowski,

przedłożone sprawozdanie opiniuje w sposób następujący:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami.

§ 2

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Szulborze Wielkie za 2025 rok.
Sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków budżetu Gminy sporządzone w szczegółowości jak w uchwale budżetowej, co jest zgodne z art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.).
Ponadto sprawozdanie zawiera dane wynikające z art. 269 pkt 2 i 3 cyt. wyżej ustawy tj. zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Budżet Gminy za 2025 rok zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 3 878 790,99 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 2 757 634,09 zł. Przychody budżetu wyniosły 2 757 634,09 zł, a rozchody 0,00 zł.

Dochody ogółem zrealizowano w kwocie 22 164 546,65 zł, co stanowi 94,82 % planu ustalonego przez Radę, w tym dochody majątkowe w wysokości 8 838 650,88 zł, co stanowi 86,75 % planu.
Wydatki ogółem wykonano w 2025 r. w kwocie 18 285 755,66 zł (tj. 69,97% planu), w tym majątkowe w kwocie 8 923 399,95 zł (tj. 69,48% planu).
Skład Orzekający wskazuje na niskie wykonanie wydatków majątkowych, szczególnie w rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne, gdzie na plan 4.568.355,23 zł wydatkowano jedynie kwotę 1.209.613,74 zł, co stanowi 26,48 % planu wydatków. W sprawozdaniu nie podano przyczyn niskiego wykonania planu wydatków majątkowych.
Również wykonanie planu wydatków bieżących wskazuje na niski stopień ich realizacji, tj. 70,45 %.
Wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły wykonanych dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Wydatki z tytułu dotacji przekazanych z budżetu Gminy dla gminnych instytucji kultury wyniosły 73 121,00 zł (rozdz. 92116 § 2480 – 73,12% planu).

Na koniec 2025 roku Gmina nie posiadała długu, ani zobowiązań wymagalnych.
Plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej zamknął się po stronie dochodów kwotą 1 539 772,74 zł a po stronie wydatków kwotą 1 539 762,74 zł.
Z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych Gmina uzyskała dochody w kwocie 19 498,80 zł (77,07% planu), a na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania

Problemów Alkoholowych i Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dokonała wydatków w kwocie 14 876,99 zł (23,67% planu). W sprawozdaniu nie wskazano przyczyn niskiej realizacji planowanych wydatków przeznaczonych na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi.
Ponoszenie ww. wydatków należy do zadań własnych gminy, ponieważ zgodnie z art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.
Spełniając wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733 t.j.) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c tego artykułu ustawy.
Z tytułu pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina uzyskała dochody w wysokości 241 411,15 zł (§0490) tj. 110,74% planu, na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczyła kwotę 221 542,31 zł (87,57% planu).
W związku z tym, że dochody z powyższych opłat przekroczyły koszty funkcjonowania systemu Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z § 6r ust. 1 aa cyt. wyżej ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający wskazuje, że tut. Izbie nie przedłożono informacji o stanie mienia komunalnego Gminy.

Plan i wykonanie dochodów i wydatków zamieszczonych w sprawozdaniu są zgodne z wykazanymi w rocznych sprawozdaniach Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych, a ponadto sprawozdanie zawiera dane zgodne z zamieszczonymi w sprawozdaniach budżetowych Rb-50, a w zakresie planu także z danymi wynikającymi z uchwał dotyczących budżetu Gminy na 2025 r.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

Elektronicznie podpisany przez:
Maciej Dąbrowski; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 23 kwietnia 2026 r.