Elektronicznie podpisany przez:
Jolanta Tomaszek
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 22 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 3.e./262/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 z późn. zm.) Skład Orzekający w osobach nw. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- Przewodnicząca Składu - Jolanta Tomaszek
- Członkowie Składu - Kamil Krauschar
- Anna Olędzka,

uchwala, co następuje:

O p i n i u j e p o z y t y w n i e sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Nr 118/2026 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 27 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Miasta Siedlce za 2025 rok, sprawozdań rocznych z wykonania planów finansowych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim jest Miasto Siedlce za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia Miasta Siedlce.
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.
W efekcie powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje:
Uchwalony przez Radę Miasta Siedlce budżet na 2025 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości 930 411 141,77 zł. Dochody Miasta zrealizowano w kwocie 904 062 596,81 zł, co stanowi 97,17 % planu, w tym:
-dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 812 293 939,96 zł, co stanowi 97,42 % planu,
-dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 91 768 656,85 zł, co stanowi 94,99 % planu.
Dochody podatkowe osiągnięto w wysokości 70.689.164,34 zł, skutki obniżenia górnych stawek podatków obliczonych za okres sprawozdawczy wynoszą 27.655.789,86 zł, skutki udzielonych ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) stanowią kwotę 344.737,10 zł, natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa wynoszą łącznie 392,09 zł.
Budżet Miasta po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację wydatków w wysokości 1 026 743 134,43 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 978 567 409,15 zł, co stanowi 95,31% planu, w tym:
-wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 829 308 340,18 zł, co stanowi 96,66 % planu,
-wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 149 259 068,97 zł, co stanowi 88,43 % planu.

Wynik budżetu ma charakter deficytowy i na koniec 2025 roku wyniósł 74 504 812,34 zł, przy planowanym deficycie na poziomie 96 331 992,66 zł. Deficyt został sfinansowany przychodami pochodzącymi z :
- zaciągniętych pożyczek w kwocie 50.202.868,84 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na r-ku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania

budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 8.249.032,17 zł.

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu j.s.t. , wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 16.052.911,33 zł.

Spełniony został wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. wykonane wydatki bieżące są niższe od osiągniętych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,6,7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

W okresie sprawozdawczym zrealizowano przychody ogółem w wysokości 117.064.525,49 zł z tytułu: zaciągniętych pożyczek w kwocie 89.762.581,99 zł, spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 3.000.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.249.032,17 oraz wolnych środków w kwocie 16.052.911,33 zł Rozchody budżetu miasta wykonano w 100 % planu wynoszącego 20.750.000,00 zł

Należności wymagalne (zaległości) na koniec 2025 roku wg sprawozdania Rb-27s (o dochodach) wynosiły 28.463.708,11 zł i stanowiły 3,15 % wykonanych dochodów 2025 roku. W części opisowej omówiono windykację prowadzoną w zakresie należności wymagalnych.

Na dzień 31 grudnia 2025 roku stan zadłużenia Miasta wynosił 555.312.581,99 zł. Dług ten stanowi 79,02 % wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Stan zadłużenia obejmuje zobowiązania z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek. Skład Orzekający zwraca uwagę i zaznacza, że wielkość zadłużenia ma tendencję rosnącą w stosunku do poprzednich okresów sprawozdawczych. I tak na dzień 31 grudnia 2024 roku stan zadłużenia Miasta wynosił 489.732.720,02 zł, na koniec 2023 roku stan zadłużenia wynosił 430 166 489,34 zł.

Koszty obsługi długu w 2025 roku wyniosły 38 117 991,09 zł.

Miasto obciążone jest również zobowiązaniami niewymagalnymi z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji w kwocie 7.363.879,00 zł. Nie stwierdzono występowania zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania niewymagalne obciążające budżet 2026 roku wynoszą 81.239.021,98 zł.

Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art.6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) w sprawozdaniu z wykonania budżetu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 -2c ww. art.

Opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Dane liczbowe zawarte w opiniowanym sprawozdaniu nie wykazują rozbieżności w stosunku do wielkości wykazanych w rocznych sprawozdaniach budżetowych sporządzonych za 2025 rok. Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod kątem kryterium jego zgodności z prawem. Ocena działań Prezydenta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do organu stanowiącego Miasta.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Tomaszek