Elektronicznie podpisany przez:
Krzysztof Polens
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 15 kwietnia 2026 r.

Uchwała Nr 3.e./180/2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 15 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lutocin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267-271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodnicząca: Krzysztof POLENS
Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Artur CYBULSKI

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Lutocin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
  a) przekroczenia planowanych wydatków,
  b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem,
  e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
  f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,

c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2025 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
g) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.
W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.

2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w 30.787.585,80 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 30.328.302,73 zł, co stanowi 98,51 % planu, w tym:
   a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 27.063.432,47 zł, co stanowi 98,49 %;
   b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.264.870,26 zł, co stanowi 98,67 %.

3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, t.j. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.

4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 868.994,70 zł.

5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 34.587.585,80 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 30.164.251,86 zł, co stanowi 87,21 % planu, w tym:
   a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 24.731.727,51 zł, co stanowi 90,88 %;
   b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 5.432.524,35 zł, co stanowi 73,68 %.

6. Wynik budżetu za rok 2025 zamknął się nadwyżką w kwocie 164.050,87 zł, na planowany deficyt w kwocie 3.800.000,00 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody w wysokości 200.000,00 zł.

7. Zachowane zostały wymogi okreslone w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

8. Spełniony został wymóg określony w art. 6 r ust. 2 e ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za

gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6 r ust. 2 - 2c ww. ustawy.

9. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.

10. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości, 850.374,87 zł zł wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Ponadto ze sprawozdania Rb-27S i Rb-28S wynika, iż w Gminie występuje niepełna realizacja zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, gdyż na osiągnięte opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 85.002,59 zł, wydatkowano 96.117,14 zł (11.114,55 zł niewykorzystane dochody). Z wyjaśnień Wójta wynika cyt. :"… 11.114,55 zł – wprowadzono na wydatki przeciwdziałania alkoholizmowi w roku 2026 Uchwałą Rady Gminy Nr XXVI/113/2026 z dnia 26 marca 2026 roku GKRPA poszerzyła swój harmonogram na usługi w celu pełnej realizacji. Niezrealizowane wydatki 2025 roku zostaną zrealizowane w roku 2026.".

Sprawozdanie wykazuje także niepełne wykonanie wydatków majątkowych, plan 7.372.652,86 zł, zaś wykonanie 5.432.524,35 zł, co stanowi 73,68 %. Z wyjaśnień Wójta wynika, że cyt. :"… w sprawie niewykonanego wydatku majątkowego pn. „ Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Lutocin w miejscowości Elżbiecin". W planie wydatków roku 2025 wprowadzono na realizację zadania pn. „Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Lutocin w miejscowości Elżbiecin" kwotę 1 856 150,00 zł w tym zaplanowano środki z subwencji wodno–kanalizacyjnej 1 455 020,00 zł z której wydatkowano tylko 255,00 zł. 11 marca podpisano umowę na realizację robót. Przedmiot umowy winien być wykonany najpóźniej do 11 grudnia 2026 roku. Niestety w trakcie prowadzenia robót napotkano na poważne trudności technologiczne, które uniemożliwiły wykonanie odcinka kanalizacji grawitacyjnej metodą przewiertu sterowanego HDD. Prace znacznie się opóźniły i nie było możliwe ich zakończenie w umownym terminie. Prace trwają ponieważ wznowiono je dopiero wiosną 2026 po dość niespotykanej od wielu lat zimie, która uniemożliwiła prace ziemne. W planie roku 2026 pojawiły się ponownie środki w kwocie 1 856 150,00 zł na uregulowanie zobowiązań z wykonawcą prac.".

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Krzysztof Polens
C z ł o n e k K o l e g i u m R I O

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1) Wójt Gminy Lutocin
2) a/a