Uchwała 3.e./85/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 08 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Zielonka sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zielonka za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.), art. 267 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Kamil Michalak**
Członkowie: **- Agata Pączkowska**
- Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Zielonka za 2025 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Nr 44/26 Burmistrza Miasta Zielonka z dnia 31 marca 2026 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Zielonka za 2025 rok.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Miasta Zielonka według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentów w zakresie zgodności z obowiązującym prawem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił:

Dochody budżetu Miasta zostały wykonane na poziomie **102,14%** (plan 151.771.788,48 zł, wykonanie 155.021.565,66 zł), z tego dochody bieżące wykonano na poziomie **98,96%** planu po zmianach (plan 138.446.551,58 zł, wykonanie 137.007.692,85 zł). Dochody majątkowe planowane w kwocie 13.325.236,90 zł zrealizowano w wysokości 18.013.872,81 zł, co stanowi **135,19%** planu.

Stopień realizacji planowanych wydatków budżetu Miasta Zielonka wynosi **94,09%** (plan 174.476.954,03 zł, wykonanie 164.156.790,60 zł), przy czym wydatki majątkowe zostały zrealizowane na poziomie **98,00%** planu, a wydatki bieżące na poziomie **93,22 %** planu po zmianach.

Wynik budżetu zamknął się deficytem budżetu w wysokości 9.135.224,94 zł, przy planowanym w wysokości 22.705.165,55 zł.

Dług Miasta Zielonka na koniec 2025 roku według tytułów dłużnych wyniósł 68.320.000,00 zł, co stanowi **44,07%** wykonanych dochodów ogółem, przy czym Miasto nie było obciążone zobowiązaniami wymagalnymi.

Z przedłożonego sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wynika, że Miasto posiadało należności wymagalne w kwocie 5.774.012,54 zł, co stanowi 3,72% zrealizowanych dochodów ogółem.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S wg stanu na koniec 2025 roku wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczają wielkości planowanych.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733 t.j.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Zielonka za rok 2025 wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości 6.696.624,93 zł, natomiast wydatki w kwocie 7.559.804,31 zł. Jednostka posiadała również środki niewykorzystane z tych opłat za 2024 rok w kwocie 3.612.137,00 zł. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 6r punkt 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu wykazano środki związane z ochroną środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 ze zm.) zostały wykonane w kwocie 237.455,86 zł, natomiast wydatki w kwocie 106.909,00 zł. Zgodnie z art. 403 ust. 2 ww. ustawy do zadań gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu powiatu, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Miasta Zielonka.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 8 kwietnia 2026 r.