Elektronicznie podpisany przez:
Anna Pakosz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 12 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 3.c./369/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2025 roku

w sprawie: **I**. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Szydłowieckiego projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz
II. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;
Przewodnicząca: **Anna Pakosz**
Członkowie: Dagmara Żak
Agnieszka Małkowska
uchwala co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Zarząd Powiatu Szydłowieckiego projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z uwagą w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r. Zarząd Powiatu Szydłowieckiego przedłożył uchwałą nr 51/108/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:
a) dochody ogółem w wysokości 99.019.609,00 zł., z tego:
– bieżące w kwocie 95.672.953,00 zł.,
– majątkowe w kwocie 3.346.656,00 zł.
b) wydatki ogółem w wysokości 107.703.588,00 zł., z tego:
- bieżące w kwocie 87.155.109,00 zł.,
- majątkowe w kwocie 20.548.479,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Założone na koniec 2026 roku zadłużenie Powiatu Szydłowieckiego wyniesie 17.400.000,00 zł, co stanowi 21,43 % planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2026-2034 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu powiatu,
- przychody i rozchody budżetu powiatu,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r., poz. 1301),
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe: na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i na inwestycję i zakupy inwestycyjne.

Skład Orzekający zwraca uwagę iż utworzona w budżecie rezerwa ogólna została ustalona w wysokości niższej niż wynika z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków budżetu.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłaty zobowiązań z tytułu wykupu papierów wartościowych emitowanych w latach ubiegłych, w sytuacji zaplanowania przychodów z tytułu kredytów w kwocie 6.000.000,00 zł., który ma zostać przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 4.600.00,00 zł. oraz na rozchody (wykup obligacji) w wysokości 1.400.000,00 zł. Ponadto, występuje niespójność pomiędzy zapisami § 1 ust. 4 a zapisami § 1 ust. 5 projektu, ponieważ planowane przychody mają pochodzić z kredytu, natomiast deficyt ma zostać pokryty kredytami i pożyczkami.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w opiniowanym projekcie zaplanowano środki na dokształcenie i doskonalenie nauczycieli poniżej 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, przez co nie wypełniono dyspozycji art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r., poz. 986 z późn. zm.).

Następnie, w załączniku nr 1 do projektu budżetu na 2026 rok, zaplanowane zostały dotacje udzielane z budżetu powiatu, w podziale na jednostki sektora finansów publicznych i jednostki spoza sektora finansów publicznych. W ocenie Składu Orzekającego zaplanowane dotacje w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” dla ochotniczych straży pożarnych na łączną kwotę 16.200,00 zł. budzą wątpliwości, ponieważ nazwy zadań wskazują, że są to zadania dotyczące gotowości bojowej a nie zadania z zakresu ochrony

środowiska. Zgodnie bowiem z art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r., poz. 244) w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej to gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym obiekty, tereny, pojazdy i sprzęt specjalistyczny, środki ochrony indywidualnej, umundurowanie, w tym umundurowanie wyjściowe, i środki łączności oraz ich utrzymanie. Ponadto, z projektu budżetu na 2026 rok wynika, że środki na ww. dotacje dla ochotniczych straży pożarnych mają pochodzić z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r., poz. 647). Zgodnie bowiem z art. 403 ust. 1 tejże ustawy, do zadań powiatów należy finansowanie ochrony środowiska w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiących dochody budżetów powiatów. W związku z czym, nie można ich przeznaczyć na inne cele niż ochrona środowiska.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Szydłowieckiego na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 8.683.979,00 zł., który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 850.000,00 zł.
- wolnych środków w kwocie 3.233.979,00 zł.
- kredytów i pożyczek w kwocie 4.600.000,00 zł.

Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 10.083.979,00 zł. a rozchody zaplanowano w wysokości 1.400.000,00 zł..
Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający zwraca uwagę na niespójność pomiędzy zapisami § 1 ust. 4 a zapisami § 1 ust. 5 projektu budżetu, ponieważ zaplanowane przychody mają pochodzić z kredytu, natomiast deficyt ma zostać pokryty kredytami i pożyczkami.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)