Elektronicznie podpisany przez:
Konrad Pachocki
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 15 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.c./378/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2025 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy Stanisławów** projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok;
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz.7) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Konrad Pachocki**
Członkowie: **-** Agnieszka Szewc
- Justyna Wróblewska

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Stanisławów projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2025 roku, przy Zarządzeniu Nr 86/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku Wójt Gminy Stanisławów przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości **63.650.000,00 zł**, z tego:

- bieżące w kwocie 50.296.301,00 zł;
- majątkowe w kwocie 13.353.699,00 zł;

b) wydatki ogółem w wysokości **68.035.000,00** zł, z tego:

- bieżące w kwocie 47.025.000,00 zł;
- majątkowe w kwocie 21.010.000,00 zł;

c) Łączne przychody budżetu zaplanowano w kwocie 7.070.723,50 zł, natomiast rozchody 2.685.723,50 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych tj. planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Planowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie **19.950.873,17 zł** i stanowić będzie **31,34%** planowanych na ten rok dochodów ogółem. Z danych wykazanych w projekcie WPF wynika, że w okresie prognozowania na lata 2026 – 2036 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, iż zawarte w § 9 pkt 1 projektu uchwały budżetowej na 2026 rok postanowienie upoważniające Wójta Gminy do zaciągania kredytów określonych w jej treści, wymaga podjęcia przez organ stanowiący odrębnej uchwały w tej sprawie.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, iż w tabeli nr 9 do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego w roku 2026" dla sołectwa Stanisławów zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Dofinansowanie Młodzieżowej Drużyny Pożarniczej w Stanisławowie" (dział 754 rozdział 75412 §4210) w kwocie 5 000,00 zł. Skład zauważa, że w art. 10 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244) ustawodawca określił obowiązki gminy wobec ochotniczych straży pożarnych. W ust. 1 pkt 2 ww. przepisu wskazano, że w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym m. in.: ubezpieczenie strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP oraz członków i opiekunów młodzieżowych drużyn pożarniczych i dziecięcych drużyn pożarniczych, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań. Młodzieżowe drużyny pożarnicze skupiają młodzież do 18-go roku życia i powoływane są w celu zainteresowania dzieci i młodzieży działalnością szkoleniową, sportową i społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności (art. 4 ww. ustawy), czyli przygotowania do prowadzenia przyszłych działań ratowniczych po osiągnięciu pełnoletniości. Przepis art. 8 ww. ustawy definiuje status strażaka ratownika OSP, zgodnie z którym do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych jest uprawniony strażak ochotniczej straży pożarnej, który m. in. ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1. Z powyższego wynika, że młodzieżowe grupy ochotniczych straży pożarnych nie są umocowane do udziału w działaniach i akcjach ratowniczych, zatem, zdaniem Składu Orzekającego, poza ww. ubezpieczeniem, brak jest podstaw prawnych do dokonania innych wydatków z budżetu gminy związanych z ich utrzymaniem.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Stanisławów na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości **4.385.000,00 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 2.000.000,00 zł, przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych

pozostających na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 325.000,00 zł, wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.460.000,00 zł oraz z tytułu środków z przelewów z rachunków lokat z lat ubiegłych w kwocie 600.000,00 zł. Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i może stanowić podstawę do dalszych prac związanych z uchwaleniem budżetu na rok 2026.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.