Elektronicznie podpisany przez:
Anna Pakosz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 12 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.c./363/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2025 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Radomia projekcie Uchwały Budżetowej na 2026 rok,

2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: **Anna Pakosz**
Członkowie: Dagmara Żak
Agnieszka Małkowska

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Radomia projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok**.**

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Miasta Radom na 2026 rok wraz uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 14 listopada 2025 roku.
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił co następuje:

1. Opracowany przez Prezydenta Miasta Radomia projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.
W opiniowanym dokumencie planuje się:
- **dochody ogółem** w wysokości **2.030.665.833,52 zł** z tego:
  dochody bieżące w kwocie 1.922.769.892,43 zł,
  dochody majątkowe w kwocie 107.895.941,09 zł;
- **wydatki ogółem** w wysokości **2.130.345.784,16 zł** z tego:
  wydatki bieżące w kwocie 1.842.769.892,43 zł,
  wydatki majątkowe w kwocie 287.575.891,73 zł.
- **przychody budżetu** w łącznej kwocie **147.903.171,32 zł,** oraz **rozchody budżetu** w kwocie **48.223.220,68 zł** związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2049, **zadłużenie** Miasta Radom na koniec 2026 roku wyniesie **1.481.528.767,54 zł**, co stanowi **85,01 %** planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający wskazuje, że prognozowane w latach 2026-2049 obciążenie budżetu spłatami zobowiązań, wprawdzie nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat ustalonego indywidualnie dla każdej jednostki (art. 243 ustawy o finansach publicznych), ale w latach 2026-2029 różnica w poziomie omawianych wskaźników oscyluje w granicach 1 % ustalonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2025 roku, tj. odpowiednio: 1,18 %, 1,21 %, 1,17 % i 1,14 %.

Skład Orzekający wskazuje, że pomimo wysokiego zadłużenia Miasta, w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, planuje się uzyskać przychody w kwocie 147.903.171,32 zł., które w całości mają pochodzić z zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dochody z tytułu opłaty za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz wydatki przeznaczone na utrzymanie przystanków oraz na realizację zadań określonych w ustawie z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r., poz. 285),
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań, o których mowa w art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r., poz. 647),
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r., poz. 1301),
- limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- rezerwę ogólną i rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Zaplanowane rezerwy mieszczą się w granicach określonych w ustawie o finansach publicznych.

2. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano deficyt budżetu w kwocie **99.679.950,64 zł**, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych kredytów i pożyczek.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, przedłożony do zaopiniowana dokument, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Miasta Radomia na 2026 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)