Elektronicznie podpisany przez:
Anna Pakosz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 10 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA 3.1.a/79/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Sienno długoterminowego kredytu w kwocie 1.100.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Sienno.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:
Przewodnicząca: - A**nna Pakosz**
Członkowie: - Dagmara Żak
- Agnieszka Małkowska
uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Sienno długoterminowego kredytu w wysokości **1.100.000,00zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.

Uzasadnienie

Pismem nr SkG.3021.23.2025 z dnia 2 grudnia 2025 roku, Burmistrz Miasta i Gminy Sienno zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem o wydanie opinii, w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Sienno długoterminowego kredytu w kwocie 1.100.000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 3.403.041,09 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:
- uchwały Nr XX/117/2025 Rady Miasta i Gminy Sienno z dnia 24 listopada 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Sienno,
- uchwały budżetowej Gminy Sienno na 2025 rok po zmianach,
- uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sienno po zmianach (na lata 2025-2034),
- materiałów świadczących o kondycji finansowej Gminy Sienno,

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Sienno długoterminowego kredytu w kwocie **1.100.000,00 zł** przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Gminy Sienno uwzględnił spełnienie wymogów formalno – prawnych wynikających z:

- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c" ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu,
- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90 tejże ustawy,

- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ww. ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- art. 243 ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2027-2034.

Ponadto, Skład Orzekający dokonał oceny kondycji finansowej Gminy Sienno, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za III kwartał 2025 r.,
- prognozy dochodów Gminy Sienno w okresie spłaty opiniowanego kredytu,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający stwierdził:

Dnia 24 listopada 2025 roku Rada Miasta i Gminy Sienno podjęła Uchwałę Nr XX/117/2025 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Spłata nastąpi w latach 2027 - 2034. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne Gminy Sienno.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2025 rok budżet Gminy po zmianach zamyka się planowanym deficytem w wysokości **3.403.041,09 zł.** Jako źródła sfinansowania deficytu Rada Miasta i Gminy Sienno wskazała przychody pochodzące z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 54.422,76 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 137.760,16 zł;

- zaplanowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.100.000,00 zł;

- wolnych środków w kwocie 1.914.500,00 zł;

- nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 196.358,17 zł.

Jednocześnie określone uchwałą budżetową łączne przychody wynoszą **3.826.291,09 zł** natomiast planowane rozchody **423.250,00 zł.**

Według sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy za okres od początku roku do 30 września 2025 r. dochody wykonano na poziomie 79,70% planu rocznego po zmianach natomiast wydatki zrealizowano na poziomie 71,93% wielkości planowanych na 2025 rok.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 30 września 2025 r. wynika, że Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 1.770.500,00 zł, przy czym nie były to zobowiązania wymagalne.

Według obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sienno na lata 2025 – 2034 planowana kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wyniesie **2.791.250,00 zł,** po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, natomiast wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2027 – 2034, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej założenia, iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)