Uchwała Nr 3.c./324/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Łomianek projekcie uchwały budżetowej na rok 2026;
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Agnieszka Małkowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
- Iwona Jagodzińska

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagą o przedłożonym przez Burmistrza Łomianek projekcie uchwały budżetowej na rok 2026

§ 2

Wydaje opinię pozytywną z uwagą o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r. Burmistrz Łomianek przedłożył, przy Zarządzeniu Nr WAO.0050.219.2025 z dnia 14 listopada 2025 r., projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Przedłożony projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości 297.816.106,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie 284.882.168,49 zł
- majątkowe w kwocie 12.933.937,51 zł

b) wydatki ogółem w wysokości 300.016.106,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie 241.252.524,70 zł
- majątkowe w kwocie 58.763.581,30 zł.

Z powyższego wynika, iż zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

c) przychody budżetu w wysokości 5.700.000,00 zł pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że zgodnie ze sprawozdaniem Rb – NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 wykonanie wolnych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wynosi 26.389.657,34 zł. Z uchwały Nr XX/196/2025 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy

Łomianki na rok 2025 wynika, że do budżetu roku 2025 zostały zaangażowane przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 26.124.314,34 zł. W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego zachodzi obawa, że Gmina Łomianki nie będzie posiadała przychodów z tego tytułu na wskazanym w projekcie uchwały budżetowej poziomie, co z kolei może skutkować niezbilansowaniem budżetu roku 2026.

d) rozchody budżetu w kwocie 3.500.000,00 zł z tytułu wykupu obligacji serii B20 wyemitowanych w 2020 roku w Pekao S.A.

W projekcie uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczki na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 6.000.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w granicach ustawowych progów.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF.

Udzielone w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla Burmistrza Łomianek, mieszczą się w zakresie unormowań zawartych w obowiązujących przepisach prawa.

Założone na koniec 2026 roku zadłużenie Gminy wyniesie 28.700.000,00 zł i stanowi 9,64 % planowanych dochodów ogółem.

Prognozowany wskaźnik długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Łomianki na rok 2026 zaplanowano **deficyt** w wysokości 2.200.000,00 zł, który zostanie sfinansowany z wolnych środków w kwocie 2.200.000,00 zł.
Zaplanowane źródło sfinansowania deficytu budżetu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający zauważa, iż z analizy sprawozdania Rb – NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały Nr XX/196/2025 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 19 listopada 2025 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Łomianki na rok 2025 wynika, że Gmina na dzień wydania niniejszej opinii posiada przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, które może zaangażować do budżetu 2026 roku w wysokości 265.340,00 zł (ustalenia zawarte w pkt 1 lit. c niniejszego uzasadnienia). W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego zachodzi obawa, że Gmina Łomianki nie będzie posiadała przychodów z tytułu wolnych środków na wskazanym w projekcie uchwały budżetowej poziomie, co z kolei może skutkować brakiem możliwości sfinansowania deficytu budżetu roku 2026.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Małkowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 10 grudnia 2025 r.