UCHWAŁA Nr 3.c./310/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Sierpeckiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz opinii o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
- Agnieszka Małkowska

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagą o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Sierpeckiego projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 14 listopada 2025 roku Uchwałą Nr 308.55.2025 Zarządu Powiatu Sierpeckiego z dnia 14 listopada 2025 roku.

I . W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

a) dochody w wysokości 108.137.001,00 zł, w tym :
   - dochody bieżące w kwocie 104.387.001,00 zł,
   - dochody majątkowe w kwocie 3.750.000,00 zł,
b) wydatki budżetu w wysokości 111.887.001,00 zł, w tym:
   - wydatki bieżące w kwocie 104.077.001,00 zł,
   - wydatki majątkowe w kwocie 7.810.000,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 5.100.000,00 zł i rozchody w wysokości 1.350.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono:
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody pochodzące z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w granicach ustawowych progów.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono zestawienie planowanych kwot dotacji w podziale na dotacje podmiotowe oraz dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych.

Udzielone w projekcie upoważnienia dla Zarządu Powiatu, mieszczą się w zakresie unormowań zawartych w obowiązujących przepisach prawa za wyjątkiem § 9 ust. 6 lit. a.
W § 9 ust. 6 lit. a projektu uchwały budżetowej upoważniono Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego z wyłączeniem przeniesień między działami.
Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zakres ww. upoważnienia wykracza poza delegację art. 258 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym organ stanowiący może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.
W § 9 ust. 1 i 2 projektu uchwały budżetowej upoważniono Zarząd Powiatu do emisji papierów wartościowych na pokrycie planowanego deficytu budżetu do wysokości 3.650.000,00 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów do wysokości 1.350.000,00 zł.
Skład Orzekający podkreśla, iż ww. upoważnienie nie zwalnia Rady Powiatu z podjęcia uchwały w sprawie emisji obligacji. Norma kompetencyjna zawarta w art. 12 pkt 8 lit. b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) wskazuje na wyłączną właściwość Rady Powiatu w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych powiatu, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

II. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada **deficyt** w kwocie **3.750.000,00 zł**, który stanowi 3,46 % planowanych dochodów na 2026 rok.
Powyższy deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:
- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 6.770,00 zł,
- wolnych środków w kwocie 93.230,00 zł.,
- sprzedaży papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 3.650.000,00 zł.

Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:
Ewa Dziarnowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 9 grudnia 2025 r.