UCHWAŁA Nr 3.c./322/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie Uchwały Budżetowej na 2026 rok oraz opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Jabłonna na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025r. poz.7t.j.) art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025r. poz.1483 t.j.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - **Iwona Jagodzińska**
Członkowie: - **Ewa Dziarnowska**
- **Romana Ignasiak**

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną opinię** o przedłożonym przez Wójta Gminy Jabłonna projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok deficytu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Dnia 14 listopada 2025 roku został przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Wójta Nr 116/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku projekt Uchwały Budżetowej Gminy Jabłonna na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.
W efekcie powyższego Skład Orzekający ustalił, co następuje:
W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości **211 245 000,00 zł**, z tego:
- dochody bieżące w kwocie **200 610 000,00zł,**
- dochody majątkowe w kwocie **10 635 000,00 zł**,

b) wydatki ogółem w wysokości **241 695 000,00 zł**, z tego
- wydatki bieżące w kwocie **180 895 000,00 zł,**
- wydatki majątkowe w kwocie **60 800 000,00 zł,**

c) przychody budżetu na poziomie **35 450 000,00 zł**, pochodzące z emisji obligacji w wysokości 30 000 000,00 zł oraz spłata udzielonej pożyczki w wysokości 450 000,00 zł.

d) rozchody budżetu w kwocie **5.000.000,00 zł** - wykup obligacji.

Udzielone w projekcie upoważnienia dla Wójta Gminy, mieszczą się w zakresie unormowań zawartych w obowiązujących przepisach prawa.
W § 14 pkt 1 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta do zaciągania zobowiązań do wysokości limitów określonych min. w § 5 ust. 1 i 2, tj. zaciągania zobowiązań z tytułu emisji obligacji w wysokości 35 000 000,00 zł, w tym na:
1) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 30 000 000,00 zł,
2) wykup obligacji z lat ubiegłych w wysokości 5 000 000,00 zł.

Skład Orzekający podkreśla, że zawarcie takiego upoważnienia nie zwalnia Rady Gminy z obowiązku podjęcia uchwały w sprawie emisji obligacji. Norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 t.j.) wskazuje na wyłączną właściwość Rady Gminy w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta.
W przedłożonym projekcie nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W projekcie uchwały wyodrębniono dochody i wydatki mieszczące się w zakresie art. 237 ust 2 u.f.p.
Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 u.f.p.
Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 ze zm.)
W załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 u.f.p.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości **30 450 000,00 zł**. Źródłem sfinansowania planowanego deficytu będą przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 30.000.000,00 zł oraz ze spłaty udzielonej pożyczki w wysokości 450 000,00 zł. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Jagodzińska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 10 grudnia 2025 r.