UCHWAŁA Nr 3.c./318/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 09 grudnia 2025 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Poświętne projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 t.j.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Kamil Michalak**
Członkowie: **- Karolina Aszkiełowicz**
- Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Poświętne projekt uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2026 rok.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną z uwagą zawartą w uzasadnieniu w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r., wraz z zarządzeniem Nr 128/2025 z dnia 14 listopada 2025 r., Wójt Gminy Poświętne przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Gminy Poświętne w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2026 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów.
W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:

a) dochody w wysokości 51.426.209,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie 50.725.099,00 zł,
- majątkowe w kwocie 701.110,00 zł,

b) wydatki w wysokości 53.501.400,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie 50.521.451,31 zł,
- majątkowe w kwocie 2.979.948,69 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowano również przychody budżetu w łącznej kwocie 2.514.391,00 zł, w tym z tytułu emisji obligacji w kwocie 2.500.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 14.391,00 zł. Zaplanowano rozchody budżetu w kwocie 439.200,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętego kredytu.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż występuje rozbieżność pomiędzy § 4 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały budżetowej gdzie wskazano, iż źródłem pokrycia deficytu będą przychody cyt. *„z tytułu niewykorzystanych w 2025 roku środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 14.391,00 zł”* (klasyfikowany w § 905*)*, a Tabelą Nr 4 pn. *„Przychody i rozchody budżetu w 2026 roku”* gdzie wskazano jako przychód cyt. *„Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w tym:” (*klasyfikowany w § 906*)*.

Występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zadłużenie Gminy Poświętne na koniec 2026 roku wyniesie 9.619.830,00 zł, co stanowi 18,71% planowanych na ten rok dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 u.f.p. co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w 2026 roku, kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2025 r., poz. 438 ze zm.) przyznawanie i wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej finansowanym w formie dotacji celowej z budżetu państwa.
W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż dochody z tytułu należności przypadających od dłużnika alimentacyjnego z tytułu świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finnów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych

winny być ujęte w paragrafie 236, tj. dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami.

Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, iż w Tabeli nr 3 pn. *„Plan wydatków majątkowych na 2026 rok”* przy zadaniu pn. *„Przebudowa i rozbudowa budynku ZSP w Poświętnem”* błędnie wskazano, iż jest to zadanie jednoroczne. Zgodnie z projektem WPF ww. zadanie jest przedsięwzięciem realizowanym w latach 2025-2026.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości **2.075.191,00 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji w kwocie 2.060.800,00 zł oraz cyt. „*z tytułu niewykorzystanych w 2025 roku środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 14 391,00 zł wynikających z realizacji zadania dofinansowanego z funduszy unijnych pod nazwą „Cyberbezpieczny samorząd w Gminie Poświętne - podniesienie poziomu bezpieczeństwa w Urzędzie Gminy Poświętne oraz 8 podległych jednostkach”*– realizowanego w latach 2024-2026.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniem Rb–NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025, wykonanie niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynosi 3.155.664,37 zł. Do budżetu w roku 2025 (zgodnie z uchwałą Nr XII/68/2025 Rady Gminy Poświętne z dnia 16 czerwca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025) zostały zaangażowane przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w pełnej wysokości.

W związku z powyższym sfinansowanie planowanego deficytu ww. przychodami w 2026 r. będzie możliwe w sytuacji, w której środki nie zostaną wydatkowane w bieżącym roku budżetowym.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Poświętne na 2026 rok jest dokumentem kompletnym i może stanowić podstawę, po wyeliminowaniu wskazanych w niniejszym uzasadnieniu nieprawidłowości, do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy Poświętne na 2026 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 9 grudnia 2025 r.