Elektronicznie podpisany przez:
Aneta Dygus
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 8 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.c./293/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie:

I. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Tarczyna projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok,

II. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 238 i 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: **Aneta Dygus**
Członkowie: Kamil Michalak
Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

wydaje pozytywną opinię z uwagą zawartą w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Tarczyna projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 roku Burmistrz Tarczyna przedłożył, przy zarządzeniu nr 187/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku, projekt uchwały budżetowej Gminy Tarczyn na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:
a) dochody ogółem w wysokości **139.699.982,43 zł**, z tego:
- bieżące w kwocie 124.217.026,10 zł,
- majątkowe w kwocie 15.482.956,33 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości **144.830.909,78 zł,** z tego:
- bieżące w kwocie 110.460.855,85 zł,
- majątkowe w kwocie 34.370.053,93 zł.

Z analizy przedłożonego projektu wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2026 roku wyniesie 7.400.000,00 zł i stanowi 5,30% planowanych dochodów. W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

W załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w podziale na Sołectwa" dla sołectwa Grzędy zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Doposażenie OSP Kotorydz w tarczę nalewową MDP z akumulatorem w celu zwiększenia możliwości szkoleniowo-ćwiczebnych dla młodzieży z MDP". Skład Orzekający zauważa, że w art. 10 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244) ustawodawca określił obowiązki gminy wobec ochotniczych straży pożarnych. W ust. 1 pkt 2 ww. przepisu wskazano, że w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym m. in.: ubezpieczenie strażaków ratowników OSP i kandydatów na strażaków ratowników OSP oraz członków i opiekunów młodzieżowych drużyn pożarniczych i dziecięcych drużyn pożarniczych, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań. Młodzieżowe drużyny pożarnicze skupiają młodzież do 18-go roku życia i powoływane są w celu zainteresowania dzieci i młodzieży działalnością szkoleniową, sportową i społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności (art. 4 ww. ustawy), czyli przygotowania do prowadzenia przyszłych działań ratowniczych po osiągnięciu pełnoletniości. Przepis art. 8 ww. ustawy definiuje status strażaka ratownika OSP, zgodnie z którym do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych jest uprawniony strażak ochotniczej straży pożarnej, który m. in. ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1. Z powyższego wynika, że młodzieżowe grupy ochotniczych straży pożarnych nie są umocowane do udziału w działaniach i akcjach ratowniczych, zatem, zdaniem Składu Orzekającego, poza ww. ubezpieczeniem, brak jest podstaw prawnych do dokonania innych wydatków z budżetu gminy związanych z ich utrzymaniem.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tarczyn na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.130.927,35 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 130.927,35 zł oraz z przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 5.000.000,00 zł. Zaplanowane źródła sfinansowania deficytu budżetu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że według projektu uchwały budżetowej na rok 2026 oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej kwota planowanych przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, będzie pochodzić z rozliczenia przedsięwzięcia pn. „Cyberbezpieczny samorząd", w związku z tym sfinansowanie planowanego deficytu tymi przychodami w 2026 r. będzie możliwe w sytuacji, w której środki te nie zostaną zaplanowane i wydatkowane w bieżącym roku budżetowym.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.