UCHWAŁA Nr 3.c./271/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 05 grudnia 2025 roku

w sprawie:

1. **opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wieliszew projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok,**
2. **opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r., poz. 7 t.j.), art. 238 i 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r., poz. 1483 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Kamil Michalak**
Członkowie: **- Aneta Dygus**
- Karolina Aszkiełowicz

uchwala, co następuje:

§ 1

wydaje się **pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Wieliszew na 2026 rok.

§ 2

Wydaje się **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinia, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 r., wraz z zarządzeniem Nr 114/2025 z dnia 14 listopada 2025 r., Wójt Gminy Wieliszew przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Wójta projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów.

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:

a) dochody w wysokości	**211.627.260,00 zł**, z tego:
- bieżące w kwocie	191.885.990,00 zł,
- majątkowe w kwocie	19.741.270,00 zł,
b) wydatki w wysokości	**225.812.800,00 zł**, z tego
- bieżące w kwocie	177.919.670,00 zł,
- majątkowe w kwocie	47.893.130,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy Wieliszew na koniec 2026 roku wyniesie 88.100.000,00 zł, co stanowi 47,36% planowanych na ten rok dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p.
Planowana na 2026 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2026 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0609 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,0853 obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

Łączne przychody zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej wynoszą 19.789.939,13 zł i pochodzą z tytułu emisji obligacji w wysokości 18.000.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 849.592,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 940.347,13 zł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano również rozchody w wysokości 5.604.399,13 zł.

W Tabeli nr 11 do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok pn. *„Plan wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego w podziale na sołectwa w 2026 roku”* przewidziano do realizacji przedsięwzięcia, w których z proponowanego zapisu nie można wywieść konkretnego zadania publicznego jakie Gmina miałaby realizować, np.: *„Doposażenie Szkoły Podstawowej w Janówku Pierwszym”, „Doposażenie Przedszkola Samorządowego w Janówku Pierwszym”, „Doposażenie Szkoły Podstawowej w Skrzeszewie”, „Doposażenie Przedszkola Samorządowego w Skrzeszewie”, „Doposażenie Szkoły Podstawowej w Łajskach”, „Doposażenie OSP w Skrzeszewie”, „Obsługa Domu Wiejskiego”*, *„Doposażenie boiska piłki nożnej”*, w związku z powyższym Skład Orzekający nie może dokonać oceny pod kątem zgodności z prawem ww. zadań.

Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są

zgodne ze strategią rozwoju gminy. Przy ww. przedsięwzięciach wątpliwość budzi fakt, czy służą on poprawie warunków życia ogółowi mieszkańców sołectwa. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw, pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w ww. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na zastosowaną błędną klasyfikację:

- w Załączniku nr 1 pn. *„Dotacje udzielane w 2026 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych"* w dziale 851, rozdziale 85154 błędnie wykazano § 2320,
- w tabeli nr 3 pn. *„Wydatki majątkowe Gminy Wieliszew na 2026 rok"*:
  - w dziale 750, rozdziale 75023 zadanie w § 6060 pn. *„Dostosowanie pomieszczeń w Urzędzie Gminy na potrzeby BOK"* (zadanie nie dotyczy zakupu),
  - w dziale 754, rozdziale 75495 zadanie § 6060 pn. *„Budowa i wdrożenie systemu monitoringu wizyjnego w Szkole Podstawowej w Łajskach"* (zadanie nie dotyczy zakupu),
  - w dziale 754, rozdziale 75495 zadanie w § 6060 pn. *„Montaż monitoringu w miejscach publicznych Gminy Wieliszew"* (zadanie nie dotyczy zakupu),
  - w dziale 801, rozdziale 80104 zadanie w § 6050 zaklasyfikowano zadanie pn. „Modernizacja pomieszczeń w Szkole Podstawowej nr 2 w Wieliszewie" (błędny rozdział),
  - w dziele 852, rozdziale 85219 zadanie w § 6050 pn. *„Zakup oprogramowania komputerowego na potrzeby CUS"* (zadanie dotyczy zakupu),
  - w dziale 900, rozdziale 90015 zadanie w § 6050 pn. *„Zakup lamp na ul. Zacisze - FS Janówek Pierwszy"* (zadanie dotyczy zakupu).

2. W projekcie uchwały budżetowej gminy zaplanowano deficyt budżetu Gminy Wieliszew w wysokości **14.185.540,00 zł,** stanowiący różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu, a wydatkami budżetu. Deficyt pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu emisji papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 12.395.600,87 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 849.592,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 940.347,13 zł.

Wskazany w projekcie uchwały budżetowej sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 5 grudnia 2025 r.