Elektronicznie podpisany przez:
Artur Cybulski
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 8 grudnia 2025 r.

U C H W A Ł A Nr 3.c./295/2025
S k ł a d u O r z e k a j ą c e g o
R e g i o n a l n e j I z b y O b r a c h u n k o w e j
w W a r s z a w i e
z dnia 8 grudnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: **Artur CYBULSKI**
Członkowie: **Ireneusz KOŁAKOWSKI**
Renata SOKOLNICKA

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Gminy i Miasta Żuromin projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Gminę i Miasto Żuromin w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,

5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Miejskiej w Żurominie Nr 327/XLIV/10 z dnia 17 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy i Miasta Żuromin.

Zaplanowano dochody w wysokości 86.762.999,13 zł z tego:
- dochody bieżące w kwocie 82.469.800,00 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 4.293.199,13 zł

oraz wydatki w wysokości 97.639.160,91 zł z tego:
- wydatki bieżące w kwocie 80.104.369,10 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 17.534.791,81 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Gminy i Miasta Żuromin wynoszący 10.876.161,78 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 2.988.890,73 zł oraz pożyczki w wysokości 7.887.271,05 zł.
Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 1.573.765,83 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz obligacji, na które przeznacza się przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych (obligacji) w wysokości 1.573.765,83 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 12.449.927,61 zł, a rozchody 1.573.765,83 zł.

W § 12 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza do emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że zawarcie takiego upoważnienia nie zwalnia Rady Miejskiej z podjęcia uchwały w sprawie emisji papierów wartościowych (obligacji). Norma

kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) wskazuje na wyłączną właściwość rady gminy w przedmiocie podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:
b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez wójta.

Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Burmistrz Gminy i Miasta jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Miejskiej w Żurominie opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Artur Cybulski
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)