Elektronicznie podpisany przez:
Anna Pakosz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 8 grudnia 2025 r.

Uchwała Nr 3.c./275/2025
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie: I. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zakrzew projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz
II. opinii o możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;
Przewodnicząca: **Anna Pakosz**
Członkowie: Dagmara Żak
Agnieszka Małkowska
uchwala co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Zakrzew projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2025 r. Wójt Gminy Zakrzew przedłożył przy zarządzeniu nr 111/2025 z dnia 10 listopada 2025 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano:
a) dochody ogółem w wysokości 103.351.360,20 zł., z tego:
- bieżące w kwocie 91.628.485,40 zł.,
- majątkowe w kwocie 11.722.874,80 zł.

b) wydatki ogółem w wysokości 104.351.360,20 zł., z tego:

- bieżące w kwocie 81.529.286,12 zł.,
- majątkowe w kwocie 22.822.074,08 zł.

Z projektu budżetu wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.
Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Zadłużenie Gminy na koniec 2026 wyniesie 19.045.566,58 zł., co stanowi 18,4% planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2026 - 2032 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:
- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- plan dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i plan wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- plan dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz plan wydatków przeznaczonych na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- plan dochodów z tytułu opłaty za korzystanie ze środowiska oraz plan wydatków przeznaczonych na ochronę środowiska,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego,
- maksymalną wysokość pożyczek krótkoterminowych udzielanych przez Wójta w ciągu roku budżetowego,
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r., poz. 1301),
- limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego i planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w granicach ustawowych progów.

W związku z upoważnieniem dla Wójta Gminy Zakrzew, zawartym w § 9 ust. 1 lit. b i lit. c projektu uchwały budżetowej na 2026 rok, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zakrzew na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.000.000,00 zł., który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek w kwocie 1.000.000,00 zł. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 4.169.006,00 zł., a rozchody 3.169.006,00 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu zgodny jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)