UCHWAŁA Nr 3.h./189/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 02 grudnia 2025 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Burmistrza Gminy Wołomin projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2026-2047

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Kamil Michalak**
Członkowie: **- Aneta Dygus**
- Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

wydaje się **opinię pozytywną z uwagą** o przedłożonym w formie dokumentu elektronicznego przez Burmistrza Gminy Wołomin projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wołomin na lata 2026-2047.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Wołomin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2025 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przez Burmistrza Wołomina projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

W wyniku analizy stwierdzono, iż projekt zawiera dane wymagane w art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 u.f.p. Ponadto okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1 do uchwały.

Występuje wymagana w art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Z projektu WPF wynika, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 u.f.p. co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2026-2047 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 u.f.p.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy Wołomin na koniec 2026 roku wyniesie **237.890.449,30** zł, co stanowi **68,72%** planowanych na ten rok dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. W stosunku do roku 2025 kwota długu wzrośnie o **35.520.513,64 zł**.

Jednocześnie relacja posiadanego zadłużenia do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. w roku 2027 utrzymuje się na wysokim poziomie i wynosi odpowiednio 60,19%.

Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, iż istnieje zagrożenie utraty płynności finansowej gminy i tym samym wskazuje na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z konstrukcji projektu uchwały budżetowej oraz WPF wynika, że nie został zachowany wymóg wynikający z zapisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące o kwotę **326.783,66 zł.** Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż planowane wydatki bieżące w roku 2025 są wyższe niż planowane dochody bieżące o kwotę 10.211.441,00 zł.

Należy w tym miejscu wskazać na art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym cyt. *„W latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.”.* W przypadku Gminy Wołomin warunek powyższy jest spełniony.

W kontekście powyższych ustaleń Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na wymóg realistyczności planowania Prognozy i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2026 roku nie będzie wyższa od wykazanej w Prognozie jako plan oraz że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2026 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 2 grudnia 2025 r.