UCHWAŁA Nr 3.c./192/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 02 grudnia 2025 roku

w sprawie:

1. **opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Wołomin projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok,**
2. **opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2026 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 t.j.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Warszawie:**

Przewodniczący: **- Kamil Michalak**
Członkowie: **- Aneta Dygus**
- Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Burmistrza Gminy Wołomin projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w **§ 1** niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w **§ 2** niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902 t.j.).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2025 roku Burmistrz Wołomina przedłożyła, przy Zarządzeniu Nr 257/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku, projekt uchwały budżetowej Gminy Wołomin na rok 2026 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Miejskiej w Wołominie w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wewnętrznie spójny.

W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	**379.119.033,45 zł**, z tego:
- bieżące w kwocie	368.607.513,47 zł,
- majątkowe w kwocie	10.511.519,98 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	**415.408.914,99 zł,** z tego:
- bieżące w kwocie	368.934.297,13 zł,
- majątkowe w kwocie	46.474.617,86 zł.

Zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie **46.843.433,26 zł**, z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie **40.000.000,00 zł** oraz kredytów i pożyczek w kwocie **6.843.433,26 zł.**

Zaplanowano również rozchody budżetu w kwocie **10.553.551,72 zł**, z tytułu wykupu papierów wartościowych w kwocie **10.000.000,00 zł** oraz spłat otrzymanych krajowych pożyczek w kwocie **553.551,72 zł**.

Z konstrukcji projektu uchwały budżetowej wynika, że **nie został zachowany wymóg** wynikający z zapisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące o kwotę **326.783,66 zł**. Należy w tym miejscu wskazać na art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym cyt. „*W latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.”.* W przypadku Gminy Wołomin warunek powyższy jest spełniony.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że w roku 2026 spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia. W 2026 roku prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynosi 0,0625 przy wskaźniku maksymalnym 0,0941, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2025 roku.

Zadłużenie Gminy na koniec 2026 roku wyniesie **237.890.449,30 zł**, co stanowi **68,72%** planowanych na ten rok dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p.

Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, iż istnieje zagrożenie utraty płynności finansowej gminy i tym samym wskazuje na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołomin na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości **36.289.881,54 zł,** który zostanie sfinansowany przychodami jednostki samorządu terytorialnego z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w kwocie **30.000.000,00 zł** oraz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie **6.289.881,54 zł.** Tym samym zaplanowane źródła finansowania powyższego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 2 grudnia 2025 r.