Elektronicznie podpisany przez:
Jolanta Tomaszek
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 27 listopada 2025 r.

Uchwała Nr 3.c/132/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siedlce projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie,** w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- Przewodnicząca Składu - Jolanta Tomaszek
- Członkowie Składu - Kamil Krauschar
- Anna Olędzka,

uchwala, co następuje:

- **o p i n i u j e p o z y t y w n i e** przedłożony przez Prezydenta Miasta Siedlce projekt uchwały budżetowej na 2026 rok.

- **o p i n i u j e p o z y t y w n i e** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej Miasta Siedlce na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w dniu 14 listopada 2025 r. w trybie Zarządzenia Nr 434/2025 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 13 listopada 2025 roku.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny ww. materiału.

Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.
Zgodnie z art.238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów ogółem na 2026 rok wynosi 1.025.266.962,32 zł, i stanowi 102,29% planowanych do osiągnięcia dochodów w 2025 roku; dochody bieżące wynoszą 831.586.696,62 zł, a dochody majątkowe 193.680.265,70 zł.

Plan wydatków ogółem na 2026 rok wynosi 1.070.639.140,04 zł i stanowi 97,25 % planowanych wydatków 2025 roku; wydatki bieżące wynoszą 821.172.881,09 zł, a wydatki majątkowe 249.466.258,95 zł.
Wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansch publicznych został spełniony. Wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących.
Zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych relacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.
Na 2026 rok zaplanowane zostały przychody w wysokości 73.529.671,52 zł, w tym: przychody zwrotne w wysokości 70.529.671,52 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz przychody z tytułu spłaty udzielonej pożyczki w wysokości 3.000.000,00 zł.
Zaplanowano rozchody budżetu w łącznej kwocie 28.157.493,80 zł, w tym: z tytułu wykupu obligacji komunalnych w wysokości 24.750.000,00 zł, udzielonej pożyczki w wysokości 3 000 000,00 zł oraz spłaty rat pożyczki BGK w kwocie 407 493,80 zł. Zaplanowane wydatki na obsługę długu w 2026 roku wynoszą 26.804.000,00 zł.
Planowane zadłużenie Miasta na koniec 2026 roku wyniesie 600.702.226,88 zł, co stanowi 58,59 % planowanych na ten rok dochodów i ma tendencję rosnącą w stosunku do poprzednich okresów sprawozdawczych. Stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2024 roku wynosił 489 732 720,02 zł, planowane zadłużenie na koniec 2025 roku wynosi 557 502 766,74 zł.
Przedłożony projekt zawiera obligatoryjne elementy określone ustawą o finansach publicznych. Upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczją poza zakres określony przepisami prawa. Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych; zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w granicach określonych art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 45.372.177,72 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami budżetu a planowanymi wydatkami budżetu. Planowany deficyt sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek w wysokości 45.372.177,72,00 zł. Zaplanowane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 3 cyt. ustawy o finansach publicznych. Wg przedłożonego przez Prezydenta Miasta projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 – 2046 planowane w 2026 roku przychody nie spowodują przekroczenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zatem miasto Siedlce ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji w 2026 i 2027 roku, gdzie różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty a planowanym wskaźnikiem jest niższa niż 1 %.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.