Elektronicznie podpisany przez:
Konrad Pachocki
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 25 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.c./81/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 25 listopada 2025 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Prezydenta **Miasta Otwocka** projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok;
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Konrad Pachocki**
Członkowie: - Aneta Dygus
- Justyna Wróblewska

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną z uwagą opinię** o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 7 listopada 2025 r. Prezydent Miasta Otwocka przedłożył, zarządzenie nr 291/2025 z dnia 6 listopada 2025 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem.

I. Z przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem wynika, że zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości 395 999 214,44 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 339 129 962,82 zł
- majątkowe w kwocie 56 869 251,62 zł

b) wydatki ogółem w wysokości 437 665 389,68 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 306 230 464,84 zł
- majątkowe w kwocie 131 434 924,84 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych ponieważ planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Miasta na koniec 2026 roku wyniesie **127 676 070,39 zł** co stanowi **32,24 %** planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Skład Orzekający zauważa, iż zaplanowana w wysokości 800 000,00 zł rezerwa celowa na realizację zadań Gminy z zakresu zarządzania kryzysowego jest niższa niż wynikałoby to z obliczenia dokonanego w sposób określony w art. 26 ust. 4 cyt. ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r., poz. 122 ze zm.). Zgodnie ww. przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wobec powyższego wskazana rezerwa powinna być zaplanowana zgodnie z cyt. art. 26 ust. 4 na etapie podejmowania uchwały budżetowej.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości **41 666 175,24 zł**. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie **7 008 637,24 zł**; pożyczki zaciągniętej na rynku krajowym w wysokości **32 360 030,87** zł oraz z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie **2 297 507,13 zł.** Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i może stanowić podstawę do dalszych prac związanych z uchwaleniem budżetu na rok 2026.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.