Elektronicznie podpisany przez:
Janina Filipowicz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 24 listopada 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.2.b/105/2025
Składu Orzekającego Regionalnej
Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 24 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Miasto Radom

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca **Janina Filipowicz**
Członkowie: Anna Pakosz
Dagmara Żak

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie z uwagą**, możliwość spłaty przez Miasto Radom pożyczki długoterminowej w wysokości 80.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 5 listopada 2025 roku Prezydent Miasta Radomia zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem Nr WB.I.3022.7.2025.AB o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto pożyczki długoterminowej w kwocie 80.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- Uchwały Rady Miasta Radom Nr XXXIII/310/2025 z dnia 27 października 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2049;
- Uchwały Rady Miasta Radom Nr XXXIII/309/2025 z dnia 27 października 2025 r. w sprawie dokonania zmian w Uchwale Budżetowej na 2025 rok
- Uchwały Nr XXXIII/311/2025 Rady Miasta Radom z dnia 27 października 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki;

wnosi uwagę do opinii o możliwości spłaty przez Miasto Radom pożyczki długoterminowej w kwocie 80.000.000,00 zł.

Przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Miasta Radom, Skład Orzekający uwzględnił spełnienie wymogów formalnoprawnych wynikających z obowiązujących przepisów.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Miasta, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za III kwartał 2025 r.;
- prognozy dochodów Miasta w okresie spłaty opiniowanej pożyczki;
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W efekcie powyższych działań, Skład Orzekający ustalił, co następuje:
W dniu 27 października 2025 roku Rada Miasta Radom podjęła Uchwałę Nr XXXIII/311/2025 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki, która zostanie przeznaczona na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2025. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przedmiotowej pożyczki określono, że spłata nastąpi w latach: 2027-2037, a źródłem jej spłaty będą dochody własne.
Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów (tj. 12 głosów „za", 8 głosów „przeciw", bez głosów „wstrzymujących się",) w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.
Uchwalony na 2025 rok budżet Miasta Radomia na dzień podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, zamyka się deficytem budżetowym w kwocie 217.600.099,44 zł stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 2.292.569.986,03 zł i planowanymi wydatkami 2.510.170.085,47 zł. W budżecie Miasta na 2025 rok zaplanowano przychody w łącznej kwocie 339.218.861,44 zł, natomiast rozchody w kwocie 121.618.762,00 zł.
Według sprawozdań wykazanych za III kwartał 2025 tj sprawozdania Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych, dochody wykonano na poziomie 75,74% planu rocznego po zmianach, natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie stanowiącym 70,96% planu.
Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (stanu na dzień 30 września 2025 r), wynika że na koniec III kwartału 2025 roku, Miasto obciążone było zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 1.191.824.748,59 zł, co stanowiło 52,32% dochodów planowanych. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, wyemitowanych papierów wartościowych oraz zobowiązania wymagalne (kwota 734,59 zł.)
Według obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radomia na lata 2025 – 2049 planowana kwota długu Miasta na koniec 2025 roku wyniesie 1.381.848.816,90 zł. Kwota ta jest o 195.914.454zł wyższa od zadłużenia, jakie wystąpiło na koniec 2024 roku. Spłata planowanej pożyczki przewidywana jest w latach 2027-2037. Analiza uchwały w sprawie WPF wskazuje na niespełnienie w latach 2025-2026 oraz 2028-2029 wymogów wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Planowane obciążenie budżetu spłatą zadłużenia w tych latach wynosi odpowiednio; 9,04% i 5,94% oraz 7,34% i 7,39%. Wskaźniki powyższe kształtują się powyżej dopuszczalnego limitu, który wynosi 6,54% i 5,54% oraz 6,57% i 6,42%. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje na art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W myśl cyt. przepisu w latach 2024-2029 relacja o której mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszona o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Powyższy warunek jest spełniony, gdyż omawiane relacje w latach 2025-2026 wynoszą 77,55% i 75,97%, zaś w latach 2028-2029 odpowiednio 64,76% i 58,08%.
Zgodnie z art. 296c ust.3 ustawy o finansach publicznych, niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust.1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Regionalna Izba Obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ niezachowania relacji o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, na realizację zadań publicznych.
W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie pożyczki nie powinno zagrozić realizacji zadań publicznych przez Miasto Radom w latach następnych.
Jednocześnie podkreśla, że przytoczone wartości dotyczące analizowanych wskaźników, zostały ustalone w oparciu o założenia przyjęte przy konstruowaniu WPF. Nie ulega wątpliwości, że w przypadku gdy realizacja dochodów będzie odbiegała od przyjętych założeń, w przypadku wystąpienia nowych okoliczności, jak również nieprzewidzianych sytuacji związanych z koniecznością ponoszenia

zwiększonych wydatków, wystąpi ryzyko niespełnienia warunków wynikających z obowiązujących przepisów. Uwzględniając powyższe, jak również wzrastającą kwotę długu, Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta, jak również kształtowania się różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym poziomie, konieczna jest redukcja wydatków i niezwłoczna nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.