UCHWAŁA Nr 3.m./2/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 20 października 2025 roku

w sprawie w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Ząbki zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego z przeznaczeniem na nabycie nieruchomości gruntowej w kwocie 6.400.000,00 zł

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - **Kamil Michalak**
Członkowie: - Aneta Dygus
- Agnieszka Szewc

uchwala, co następuje:

§ **1**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto Ząbki zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego z przeznaczeniem na nabycie nieruchomości gruntowej przy ul. L. Rychłowskiego (dawna R. Żbikowskiego) w kwocie 6.400.000,00 zł.

§ **2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ **3**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Dnia 2 października 2025 roku Burmistrz Miasta Ząbki zwróciła się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z prośbą o wydanie opinii stwierdzającej możliwość spłaty zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego w kwocie 6.400.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Nr XXIII/239/2025 z dnia 29 września 2025 r.,
- uchwały w sprawie zmiany budżetu Rady Miasta Ząbki Nr XXIII/238/2025 z dnia 29 września 2025 r.,
- uchwały w sprawie zaciągnięcia zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego Rady Miasta Ząbki Nr XXIV/260/2025 z dnia 14 października 2025 r.,
- materiałów świadczących o kondycji finansowej jednostki,

dokonał oceny sytuacji finansowej Miasta Ząbki oraz uwzględnił spełnienie wymogów formalnoprawnych wynikających z:

- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 t.j.), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania,

- art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż pożyczki i kredyty,
- art. 243 ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2025-2026.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Miasta Ząbki, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za II kwartał 2025 r.,
- prognozy dochodów Miasta Ząbki w okresie spłaty opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W efekcie powyższych działań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Zaciągnięcie zobowiązania nastąpi w 2025 roku, a spłata będzie realizowana z wydatków w latach 2025-2026, w ratach: w 2025 roku w kwocie 3.300,000 zł oraz w 2026 roku kwocie 3.100.000 zł.

Uchwalony na 2025 rok budżet Miasta Ząbki po zmianach, zamyka się deficytem budżetowym w kwocie 23.365.587,38 zł stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (323.787.944,50 zł) i planowanymi wydatkami (347.153.531,88 zł). W budżecie Miasta na 2025 rok zaplanowano przychody w łącznej kwocie 28.465.587,38 zł, natomiast rozchody w kwocie 5.100.0000,00 zł.

W uchwale budżetowej Miasta Ząbki na 2025 rok Rada ustaliła m.in. limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określonych w kwocie 6.400.000,00 zł. Tym samym, Rada Miasta Ząbki wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6a i art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wg sprawozdań kwartalnych Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Miasta za okres od początku do 30 czerwca 2025 roku, dochody wykonano na poziomie 62,69% planu rocznego po zmianach. Wydatki zrealizowano na poziomie 45,86% wielkości planowanych na 2025 rok.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do 30 czerwca 2025 r., wynika, że Miasto Ząbki na koniec II kwartału 2025 roku obciążone było zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 49.500.000,00 zł. Miasto nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Według Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ząbki na lata 2025 – 2036, dług Miasta na koniec 2025 roku wyniesie 51.700.000,00 zł, w tym kwota długu spłacanego wydatkami w wysokości 3.100.000,00 zł. Wg WPF wskaźnik spłaty długu w okresie spłaty opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułu dłużnego nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia, iż realizacja dochodów Miasta Ząbki będzie na poziomie kwot ujętych w tej prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej. W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak wyżej.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 20 października 2025 r.