Elektronicznie podpisany przez:
Aneta Dygus
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 20 października 2025 r.

Uchwała Nr 3.b./32/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 20 października 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Stare Babice planowanych do emisji obligacji na łączną kwotę 3.500.000,00 zł

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: **Aneta Dygus**
Członkowie: Agnieszka Szewc
Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie opiniuje możliwość wykupu przez Gminę Stare Babice planowanych do emisji obligacji w roku 2025 na łączną kwotę 3.500.000,00 zł.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną cześć uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 października 2025 roku Zastępca Wójta Gminy Stare Babice zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji w wysokości 3.500.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy:
- sprawozdań Rb-NDS, Rb-27S, Rb-28S Gminy za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2025 oraz Rb-Z wg stanu na koniec II kwartału 2025 roku,
- uchwały budżetowej na 2025 rok nr XII/125/2024 Rady Gminy Stare Babice z dnia 19 grudnia 2024 r. z późniejszymi zmianami,
- uchwały nr XII/124/2024 Rady Gminy Stare Babice z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stare Babice na lata 2025-2041 z późniejszymi zmianami,
- uchwały nr XXII/219/2025 Rady Gminy Stare Babice z dnia 25 września 2025 roku w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Skład Orzekający ustalił, co następuje.
Dnia 25 września 2025 roku Rada Gminy Stare Babice podjęła uchwałę nr XXII/219/2025 w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. W ww. uchwale organ stanowiący Gminy Stare Babice postanowił o emisji w 2025 roku 3.500 obligacji o wartości nominalnej 1.000,00 zł każda. Środki uzyskane z emisji obligacji zostaną przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek.
Obligacje zostaną wyemitowane w serii A25 o wartości 3.500.000,00 zł. Wykup obligacji nastąpi w 2034 roku, przy czym dopuszczono możliwość wykupu przez Gminę Stare Babice obligacji przed terminem wykupu w celu umorzenia. Oprocentowanie obligacji będzie zmienne, równe stawce WIBOR 6M, ustalonej na dwa dni robocze przed rozpoczęciem okresu odsetkowego, powiększonej o marżę. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji, wypłatą oprocentowania i rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych Gminy Stare Babice.

Z przedłożonej informacji w sprawie wyniku głosowania nad ww. uchwałą wynika, że ww. uchwała dotycząca obligacji została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Uchwalony na 2025 rok budżet Gminy Stare Babice, po zmianach dokonanych uchwałą nr XXII/217/2025 z dnia 25 września 2025 roku, zamyka się planowanym deficytem w kwocie 14.986.129,66 zł, stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 262.748.996,95 zł a planowanymi wydatkami w wysokości 277.735.126,61 zł. W budżecie na 2025 rok zaplanowano przychody w łącznej kwocie 20.621.109,66 zł, w tym przychody ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 3.500.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek. Rozchody zostały zaplanowane w łącznej kwocie 5.634.980,00 zł. W związku z powyższym opiniowana emisja mieści się w kwotach zaplanowanych w budżecie Gminy na 2025 rok.
Rada Gminy Stare Babice wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na koniec II kwartału 2025 roku wynika, że na dzień 30 czerwca 2025 roku zadłużenie Gminy Stare Babice wynosi 86.785.680,00 zł, przy czym nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Według uchwały nr XXII/218/2025 Rady Gminy Stare Babice z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stare Babice na lata 2025-2041 wskaźnik spłaty długu w 2034 roku, tj. w roku wykupu opiniowanego zobowiązania dłużnego nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując oceny możliwości wykupu przez Gminę Stare Babice opiniowanych obligacji Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uwzględnił przyjęte przez Radę Gminy w uchwale o Wieloletniej Prognozie Finansowej założenia, że realizacja dochodów i wydatków budżetu Gminy w okresie wykupu przedmiotowych obligacji będzie przebiegała na poziomie kwot prognozowanych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy, a w przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w prognozie poziomie na konieczność niezwłocznej nowelizacji WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak wyżej.