Elektronicznie podpisany przez:
Konrad Pachocki
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 9 października 2025 r.

Uchwała Nr 3.1.a/60/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 października 2025 r.

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Szelków długoterminowego kredytu w kwocie 1.500.000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Szelków w 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 t.j.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący **- Konrad Pachocki**
Członkowie - Aneta Dygus
- Justyna Wróblewska

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Szelków długoterminowego kredytu w wysokości **1.500.000,00 zł** przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Szelków w 2025 r.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 30 września 2025 r. znak: Nr. ORG.0711.48.2025 Wójt Gminy Szelków zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem o wydanie opinii, w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Szelków długoterminowego kredytu w kwocie 1.500.000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Szelków w 2025 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały Nr XIV/81/25 Rady Gminy Szelków z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
- uchwały Nr XIV/80/25 Rady Gminy Szelków z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok;
- uchwały Nr XIV/79/25 Rady Gminy Szelków z dnia 29 września 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szelków na lata 2025 – 2037;
- materiałów świadczących o kondycji finansowej Gminy Szelków;

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Szelków długoterminowego kredytu w kwocie 1.500.000,00 zł przeznaczonego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Szelków w 2025 r.

Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Gminy Szelków uwzględnił:

1. spełnienie wymogów formalno – prawnych wynikających z:
   - art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c" ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 t.j), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu;

- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90;
- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- art. 243 ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2025-2037.

Ponadto Skład dokonał oceny kondycji finansowej Gminę Szelków, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za II kwartał 2025 r.;
- prognozy dochodów Gminy Szelków w okresie spłaty opiniowanego kredytu;
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający stwierdził:

Dnia 29 września 2025 roku Rada Gminy Szelków podjęła Uchwałę Nr XIV/81/25 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przedmiotowego kredytu, jego spłata nastąpi w ratach kwartalnych w latach 2027 – 2037 natomiast odsetki będą spłacane w latach 2025 -2037. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne z tytułu podatku od nieruchomości.

Uchwalony na 2025 rok budżet Gminy po zmianach zamyka się planowanym deficytem w wysokości 3.498.372,97 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu Rada Gminy Szelków wskazała przychody pochodzące z tytułu: niewykorzystanych środków pieniężnych zgromadzonych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.759.143,02 zł; przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 184.339,26 zł, przychodami z wolnych środków w kwocie 54.890,69 zł oraz z zaciągniętych kredytów w kwocie 1.500.000,00 zł. Jednocześnie określone uchwałą budżetową przychody wynoszą 4.196.823,49 zł, natomiast planowane rozchody 698.450,52 zł.

Według sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy za okres od początku roku do 30 czerwca 2025 r., dochody wykonano na poziomie 59,98% planu rocznego po zmianach natomiast wydatki zrealizowano na poziomie 34,89% wielkości planowanych na 2025 rok.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 30 czerwca 2025 r. wynika, że Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 7.507.000,00 zł przy czym nie były to zobowiązania wymagalne.

Według obowiązującej w dniu wydania opinii Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szelków na lata 2025 – 2037 planowana kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 8.658.000,00 zł co stanowi 33,25% planowanych dochodów ogółem w tym roku. Jednocześnie wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2025 – 2037, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę Gminy w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie przebiegała na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.