Elektronicznie podpisany przez:
Janina Filipowicz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 29 września 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.2.b/92/2025
Składu Orzekającego Regionalnej
Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 29 września 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Miasto Radom

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca **Janina Filipowicz**
Członkowie: Anna Pakosz
Agnieszka Małkowska

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto Radom pożyczki długoterminowej w wysokości 60.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 września 2025 roku Prezydent Miasta Radomia zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem Nr WB.I.3022.6.2025.MG2 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto pożyczki długoterminowej w kwocie 60.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i emisji papierów wartościowych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- Uchwały Rady Miasta Radom Nr XXIX/266/2025 z dnia 25 sierpnia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2049;
- Uchwały Rady Miasta Radom Nr XXIX/265/2025 z dnia 25 sierpnia 2025 r. w sprawie dokonania zmian w Uchwale Budżetowej na 2025 rok
- Uchwały Nr XXIX/267/2025 Rady Miasta Radom z dnia 25 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki;

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Miasto Radom pożyczki długoterminowej w kwocie 60.000.000,00 zł.

Przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Miasta Radom Skład Orzekający uwzględnił spełnienie wymogów formalnoprawnych wynikających z obowiązujących przepisów.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Miasta, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za II kwartał 2025 r.;
- prognozy dochodów Miasta w okresie spłaty opiniowanej pożyczki;
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W efekcie powyższych działań Skład Orzekający ustalił, co następuje:
W dniu 25 sierpnia 2025 roku Rada Miasta Radom podjęła Uchwałę Nr XXIX/267/2025 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki. Pożyczka zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz sfinansowanie planowanego deficytu. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przedmiotowej pożyczki, okres jej spłaty wynosić będzie 10 lat tj. od 2026 roku do 2035. Źródłem spłaty pożyczki w poszczególnych latach będą dochody własne lub przychody budżetu gminy.
Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów (tj. 12 głosów „za", 1 głos „przeciw", 7 głosów „wstrzymujących się"), w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.
Uchwalony na 2025 rok budżet Miasta Radomia na dzień podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, zamyka się deficytem budżetowym w kwocie 133.873.208,00 zł stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 2.213.902.618,05 zł i planowanymi wydatkami 2.347.775.826,05 zł. W budżecie Miasta na 2025 rok zaplanowano przychody w łącznej kwocie 255.491.970,00 zł, natomiast rozchody w kwocie 121.618.762,00 zł.
Według sprawozdań wykazanych za II kwartał 2025 tj. sprawozdania Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych, dochody wykonano na poziomie 53,8% planu rocznego po zmianach natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie 49,3% planu.
Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 30 czerwca 2025 r. wynika, że na koniec II kwartału 2025 roku Miasto obciążone było zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 1.162.728.658,66 zł, co stanowiło 52,8% dochodów planowanych. Według tytułów dłużnych są to zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji papierów wartościowych. Zobowiązania wymagalne to kwota 734,59 zł.
Zgodnie z obowiązującą Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Radomia na lata 2025 – 2049 planowana kwota długu Miasta na koniec 2025 roku wyniesie 1.301.848.816,90 zł, co stanowi 58,80% planowanych dochodów ogółem, a wskaźnik spłaty długu w okresie spłaty opiniowanego zobowiązania dłużnego nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
Należy jednak zwrócić uwagę, iż w latach 2026-2030 różnica między zakładanym obciążeniem budżetu obsługą zadłużenia a limitem ustalonym zgodnie z ww. art. 243 ustawy, kształtuje się poniżej jednego punktu procentowego, natomiast w roku 2029 wskaźnik jest równy maksymalnemu dopuszczalnemu limitowi spłaty. Wskazuje to jednoznacznie na konieczność podjęcia działań w celu zmniejszenia ryzyka niespełnienia warunków wynikających z obowiązujących przepisów.
Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Miasta będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie.

Jednoczenie Skład wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest redukcja wydatków i niezwłoczna nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.