Elektronicznie podpisany przez:
Aneta Dygus
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 21 sierpnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.m./1/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 21 sierpnia 2025 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty zobowiązania finansowego zaliczanego do tytułu dłużnego w kwocie 970.000,00 zł

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **Aneta Dygus**
Członkowie: Karolina Aszkiełowicz
Agnieszka Szewc

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty zobowiązania finansowego zaliczanego do tytułu dłużnego w kwocie 970.000,00 zł.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Gminie Poświętne odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Poświętne zwrócił się z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. *„Leasing operacyjny dotyczący zakupu zamiatarki do dróg i chodników na terenie Gminy Poświętne''* (pismo znak: S.0711.2.22.2025 z dnia 6 sierpnia 2025 r.).

Umowa leasingu jest umową nazwaną. Zgodnie z art. 709^1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2025 r. poz. 1071) przez umowę leasingu finansujący zobowiązuje się, w zakresie działalności swego przedsiębiorstwa, nabyć rzecz od oznaczonego zbywcy na warunkach określonych w tej umowie i oddać tę rzecz korzystającemu do używania albo używania i pobierania pożytków przez czas oznaczony, a korzystający zobowiązuje się zapłacić finansującemu w uzgodnionych ratach wynagrodzenie pieniężne, równe co najmniej cenie lub wynagrodzeniu z tytułu nabycia rzeczy przez finansującego.

Zakres tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym długu jednostki samorządu terytorialnego, określa art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz wydane na jego podstawie rozporządzenie.

Art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, że państwowy dług publiczny obejmuje zobowiązania sektora finansów publicznych z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zgodnie z § 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz. U. z 2023 r. poz. 58), *kredyty i pożyczki, przy czym do tej kategorii zalicza się również umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, które mają wpływ na poziom długu publicznego, papiery wartościowe, których zbywalność jest ograniczona, umowy sprzedaży, w których cena jest płatna w ratach, umowy leasingu zawarte z producentem lub finansującym*, w których ryzyko i korzyści z tytułu własności są przeniesione na korzystającego z rzeczy, a także umowy nienazwane

o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu, z uwzględnieniem podziału na:

a) krótkoterminowe o pierwotnym terminie zapłaty nie dłuższym niż rok lub podlegające spłacie na żądanie,
b) długoterminowe - o pierwotnym terminie zapłaty dłuższym niż rok.

Skład Orzekający dokonał analizy dokumentów będących w posiadaniu izby. Wydając niniejszą opinię wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno - prawnych wynikających z:

- art. 212 ust. 1 pkt 6a ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6 ustawy,
- art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,
- art. 243 ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia jednostki w latach 2025 – 2030

oraz kondycję finansową Gminy Poświętne wynikającą z analizy:

- wykonania budżetu za II kwartał 2025 roku,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dnia 4 sierpnia 2025 r. Rady Gminy Poświętne podjęła uchwałę Nr XIII/74/2025 w sprawie zaciągnięcia zobowiązania leasingowego do kwoty 970.000,00 zł na zakup zamiatarki do dróg i chodników na terenie Gminy Poświętne.

Dnia 4 sierpnia 2025 r. podjęto również uchwałę Rady Gminy Poświętne Nr XIII/75/2025 w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poświętne na lata 2025-2033 oraz uchwałę nr XIII/76/2025 w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025.

Ww. uchwała w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Poświętne zawiera ustalony limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy do wysokości 970.000,00 zł.

Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na koniec II kwartału 2025 roku zadłużenie Gminy wyniosło 2.022.198,19 zł. Z danych zaprezentowanych w ww. sprawozdaniu Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

W świetle obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poświętne na lata 2025 – 2033, dług Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 8.103.296,00 zł, a wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. zobowiązania, tj. w latach 2025–2030, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w wieloletniej prognozie finansowej, założenia że realizacja dochodów Gminy przebiegać będzie na poziomie kwot ujętych w tej prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy, a w przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w prognozie poziomie na konieczność niezwłocznej nowelizacji WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.