Elektronicznie podpisany przez:
Agata Pączkowska
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 19 sierpnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.2.b/82/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

z dnia 19 sierpnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty zaciąganej przez Miasto Pruszków pożyczki długoterminowej w kwocie 10.054.788,00 zł.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach (Dz.U. z 2025 r., poz. 7 t.j..) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: **- Agata Pączkowska**
Członkowie: - Aneta Dygus
- Agnieszka Szewc

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje możliwość spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 10.054.788,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta w latach 2026 i 2027 w związku z planowanym finansowaniem zadania pn.: „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie miasta Pruszkowa”.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Miastu odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Uzasadnienie

W dniu 8 sierpnia Prezydent Miasta Pruszkowa zwrócił się o wydanie opinii o możliwości spłaty zaciąganej przez Miasto Pruszków pożyczki długoterminowej wspierającą zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego w 2025 roku w kwocie 10.054.788,00 zł (znak pisma: WFB.16.3051.2025 z dnia 8 sierpnia 2025 roku).
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu posiadanych sprawozdań kwartalnych Rb-NDS oraz Rb-Z za rok 2024 oraz za II kw. 2025 roku oraz:

- uchwały budżetowej Miasta Pruszków na 2025 rok wraz z późniejszymi zmianami,
- Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pruszków na lata 2025- 2045 – wraz z późniejszymi zmianami,
- uchwały Nr XV.215.2025 Rady Miasta Pruszkowa z dnia 7 sierpnia 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej,

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Miasto Pruszków ww. zobowiązania dłużnego w kwocie 10.054.788,00 zł.
Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Dnia 7 sierpnia 2025 roku Rada Miasta Pruszkowa podjęła uchwałę Nr XV.215.2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej Banku Gospodarstwa Krajowego w wys. 10.054.788,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Pruszkowa w 2025 roku, w związku z wydatkiem inwestycyjnymi na realizację zadania pn.: ” „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie miasta Pruszkowa”.

Przewidywany termin wypłaty pożyczki nastąpi w dwóch transzach. W roku 2026 w wysokości 5.000.000,00 zł oraz w roku 2027 w wysokości 5.045.788,00 zł.

Spłata pożyczki nastąpi w latach 2028 – 2035 z dochodów własnych lub przychodów Miasta.

Z przedłożonego wyciągu z protokołu Sesji Rady Miasta wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 cyt. ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1940 ze zm.).

Uchwalony na 2025 rok budżet Miasta Pruszkowa wg stanu na dzień 7 sierpnia 2025 roku, tj. dzień podjęcia ww. uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki, zamyka się planowanym deficytem w kwocie 32.841.937,25 zł, stanowiącym ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (510.011.445,98 zł) i planowanymi wydatkami (542.853.383,23 zł). Ponadto planuje się rozchody budżetu w kwocie 20.873.947,32 zł oraz przychody w kwocie 53.715.884,57 zł, w tym m.in. z tytułu zaciąganej pożyczki w wys. 10.054.788,00 zł z przeznaczeniem na częściowe sfinansowanie planowanego deficytu 2025 roku.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r., wynika, że Miasto na koniec 2024 roku obciążone było zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 60.982.471,62 zł, co stanowiło ok. 33,65% wykonanych dochodów budżetu Miasta w 2024 roku. Powyższą kwotę stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Wg sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Miasta za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 roku, dochody wykonano na poziomie 98,16% planu rocznego po zmianach, natomiast wydatki zrealizowano na poziomie 96,45% wielkości planowanych na 2024 roku.

Wg sprawozdań kwartalnych Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Miasta za II kw. 2025 roku, dochody wykonano na poziomie 56,87% planu rocznego po zmianach, natomiast wydatki zrealizowano na poziomie 42,26% wielkości planowanych po zmianach na 2025 rok.

Wg Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Pruszkowa na lata 2025-2045 (uchwała obowiązująca na dzień 7 sierpnia 2025 roku) dług Miasta na koniec 2025 roku wyniesie 185.642.158,37 zł, co stanowi 36,41 % planowanych dochodów ogółem na 2025 rok.

Wg WPF wskaźnik spłaty długu Miasta w okresie spłaty opiniowanej pożyczki, tj. w latach 2028 – 2035 nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę Miasta Pruszkowa w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Miasta będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający nie wnosi uwag w zakresie realistyczności prognozowanych dochodów ujętych w WPF. Wskazuje jednak na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak wyżej.