Elektronicznie podpisany przez:
Jolanta Tomaszek
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 26 czerwca 2025 r.

**Uchwała Nr 3.2.b/58/2025**
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**
**w Warszawie**
**z dnia 26 czerwca 2025 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Siedlce planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Na podstawie art.13 pkt 1, art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), oraz art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. ) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach n/w Członków Kolegium:

Przewodnicząca Składu: Jolanta Tomaszek

Członkowie Składu: Kamil Krauschar

Anna Olędzka,

**uchwala,** co następuje*:*

§ 1

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia przez Miasto Siedlce w Banku Gospodarstwa Krajowego pożyczki długoterminowej do wysokości 10 217 885,84 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Siedlce w latach 2025 – 2027 powstałego w związku z realizacją zadań inwestycyjnych tj.

1. w 2025 roku w kwocie 833 919,82 zł,
2. w 2026 roku w kwocie 4 029 671,52 zł,
3. w 2027 roku w kwocie 5 354 294,50 zł

z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

§ 2

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

## U z a s a d n i e n i e

W dniu 18 czerwca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Siedlce Nr F-RB.3022.4.2025 z dnia 18 czerwca 2025 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Siedlce pożyczki w wysokości 10 217 885,84 zł, przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Siedlce w latach 2025-2027 powstałego w związku z realizacją zadań inwestycyjnych :

1. w 2025 roku w kwocie 833 919,82 zł,
2. w 2026 roku w kwocie 4 029 671,52 zł,
3. w 2027 roku w kwocie 5 354 294,50 zł.

Rada Miasta w dniu 29 maja 2025 roku podjęła uchwałę Nr XVII/173/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego wspierającej zieloną transformację miast.

Na 2025 rok Rada Miasta zgodnie z uchwałą Nr XVII/172/2025 z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Siedlce na 2025 rok zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 88 468 082,56 zł, który sfinansowany zostanie m.in. planowaną do zaciągnięcia pożyczką w

wysokości 833 919 ,82 zł. Planowaną pożyczkę ujęto w przychodach budżetu Miasta 2025 roku. Wg Wieloletnie Prognozy Finansowej na lata 2025-2046 określonej Uchwałą Rady Miasta Siedlce Nr XVII/171/2025 z dnia 29 maja 2025 r. ustalono, że na 2026 rok zaplanowany został deficyt budżetu w wysokości 4 029 671,52 zł, na 2027 rok w kwocie 5 354 294,50 zł.

Spłata pożyczki nastąpi w latach 2028 – 2046, w ratach kwartalnych zgodnie z harmonogramem spłat uzgodnionym z Bankiem Gospodarstwa Krajowego, tj.:

- w 2028 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2029 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2030 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2031 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2032 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2033 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2034 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2035 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2036 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2037 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2038 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2039 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2040 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2041 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2042 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2043 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2044 roku w kwocie 571.636,48 zł,
- w 2045 roku w kwocie 410.776,44 zł,
- w 2046 roku w kwocie 89.289,24 zł,

Źródłem spłaty pożyczki wraz z należnymi odsetkami będą dochody własne i przychody budżetu Miasta.

Analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej określonej Uchwałą Rady Miasta Siedlce Nr XVII/171/2025 z dnia 29 maja 2025 roku w sprawie dokonania zmiany WPF Miasta Siedlce na lata 2025-2043 pod kątem posiadanych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych jakie aktualnie posiada i w najbliższym czasie zamierza zaciągnąć Miasto wskazuje, że ich wysokość nie narusza prawa. Planowane zadłużenie na koniec 2025 roku wynosi 557 502 766,74 zł i stanowi 78,03 % wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zaplanowane wydatki na obsługę długu w 2025 roku wynoszą 42 539 074,36 zł. Wg Wieloletniej Prognozy Finansowej planowany wskaźnik spłaty długu w całym jego okresie tj. 2025 -2046 nie przekroczy dopuszczalnego limitu, określonego art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji w roku 2025, ponieważ różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, a wskaźnikiem planowanej łącznej spłaty zobowiązań kształtuje się poniżej 0,1 %.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. wynika, że na koniec 2024 r. dług Miasta Siedlce wynosił 489 732 720,02 zł i stanowił 79,63 % wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody

z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Za rok 2024 dochody budżetowe zrealizowano na poziomie 95,18% planu rocznego wynoszącego 788 184 429,05 zł, zaś wydatki w 92,78 % rocznego planu wynoszącego 863 136 301,99 zł.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę Miasta w Wieloletniej Prognozie Finansowej założenia, że realizacja budżetów Miasta będzie przebiegać na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Miasta. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

Przy założeniu pełnej realizacji wielkości dochodów budżetowych przyjętych w opracowanej ww. WPF, Miasto Siedlce posiadać będzie możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki.

Nawiązując do powyższego, Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Tomaszek