Elektronicznie podpisany przez:
Konrad Pachocki
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 17 czerwca 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.1.a/18/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 czerwca 2025 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego przez Gminę Stanisławów w kwocie 2.300.000,00 zł.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: **- Konrad Pachocki**
Członkowie: - Aneta Dygus
- Justyna Wróblewska

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Stanisławów kredytu długoterminowego w wysokości **2.300.000,00 zł** z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 20 maja 2025 roku Wójt Gminy Stanisławów zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z wnioskiem Nr RF.3051.2.2025 o wydanie opinii o możliwości spłaty przez gminę kredytu długoterminowego w kwocie 2.300.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- Uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Nr XIII/91/2025 z dnia 28 kwietnia 2025 r.;
- Uchwały w sprawie zmiany budżetu Gminy Stanisławów Nr XIII/90/2025 z dnia 28 kwietnia 2025 r.;
- Uchwały Nr XI/76/2025 Rady Gminy Stanisławów z dnia 24 lutego 2025 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Stanisławów kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek;
- materiałów świadczących o kondycji finansowej jednostki;

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Stanisławów kredytu długoterminowego w kwocie 2.300.000,00 zł.

Przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Gminy Stanisławów Skład Orzekający uwzględnił spełnienie wymogów formalnoprawnych wynikających z:

- art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2025 r. poz. 40), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowej kredytu;
- art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90;
- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2026-2035.

Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Gminy Stanisławów, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za IV kw. 2024 r. oraz I kwartał 2025 r.;
- prognozy dochodów Gminy Stanisławów w okresie spłaty opiniowanego kredytu;
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W efekcie powyższych działań Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 24 lutego 2025 roku Rada Gminy Stanisławów podjęła Uchwałę Nr XI/76/2025 w sprawie zaciągnięcia kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zgodnie z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przedmiotowego kredytu, okres spłaty kredytu wynosić będzie 10 lat i rozpocznie się po okresie karencji wynoszącym do 1 roku, tj. w latach 2026 – 2035. Źródłem spłaty kredytu w poszczególnych latach będą dochody z tytułu wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od środków transportowych.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów (tj. 15 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się”,) w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwalony na 2025 rok budżet Gminy Stanisławów na dzień podjęcia uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu, zamykał się deficytem budżetowym w kwocie 2.249.202,99 zł stanowiącym różnicę pomiędzy planowanymi dochodami w kwocie 62.542.076,46 zł i planowanymi wydatkami 64.791.279,45 zł. W budżecie Gminy na 2025 rok zaplanowano przychody w łącznej kwocie 4.600.902,99 zł, natomiast rozchody w kwocie 2.351.700,00 zł.

W uchwale budżetowej Gminy Stanisławów na 2025 rok Rada ustaliła m.in. limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do kwoty 2.300.000,00 zł. Tym samym Rada Gminy Stanisławów wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Według sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Gminy za IV kwartał 2024 r., dochody wykonano na poziomie 97,36% planu rocznego po zmianach natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie 91,69%. W odniesieniu do danych wykazanych za I kwartał 2025 zgodnie ze sprawozdaniami Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych, dochody wykonano na poziomie 31,25% planu rocznego po zmianach natomiast planowane wydatki zrealizowano na poziomie 18,85%.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 marca 2025 r. wynika, że na koniec I kwartału 2025 roku Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w łącznej kwocie 15.866.596,67 zł, co stanowiło 25,37% dochodów planowanych. Według tytułów dłużnych zobowiązania te stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Według obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stanisławów na lata 2025 – 2035 planowana kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 17.986.596,67 zł (co stanowi 28,78% planowanych dochodów ogółem) i począwszy od 2025 roku będzie się systematycznie obniżał z uwagi na planowane spłaty zadłużenia (rozchody) przy braku przychodów. Jednocześnie wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2025 – 2035, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Jednoczenie Skład wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest redukcja wydatków i niezwłoczna nowelizacja WPF oraz uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.