Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Krauschar
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 12 czerwca 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.f.1/335/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 czerwca 2025 r.

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzekuń, dotyczącym absolutorium dla Wójta Gminy Rzekuń za rok 2024.

Na podstawie na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w zw. z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, w nw. osobach Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Anna Olędzka
	Jolanta Tomaszek

orzeka, co następuje:

§1

1. wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzekuń w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Rzekuń z tytułu wykonania budżetu za rok 2024 - **opiniuje pozytywnie wraz z uwagą** zawartą w treści uzasadnienia.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§2

Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7) od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 11 czerwca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzekuń z dnia 9 czerwca 2025 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Rzekuń za 2024 r. z tytułu wykonania budżetu.

Skład Orzekający RIO ustalił, co następuje:

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Rzekuń na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2025 r. po zapoznaniu się z sprawozdaniem finansowym i sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. oraz z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rzekuń sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 r. oraz informacją o stanie mienia postanowiła pozytywnie zaopiniować wykonanie budżetu Gminy Rzekuń za 2024 r., następnie wystąpić do Rady Gminy Rzekuń o udzielenie Wójtowi Gminy Rzekuń absolutorium za 2024 r. Komisja Rewizyjna w uzasadnieniu do wniosku z dnia 9 czerwca 2025 r. podniosła, że z przedstawionych materiałów wynika, iż Wójt Gminy Rzekuń zrealizował budżet za 2024 r. Komisja Rewizyjna nie wniosła żadnych uwag. W głosowaniu, w którym brało udział 6 członków Komisji, wynik głosowania był następujący: 5 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” i 0 głosów „wstrzymujących się”. W oparciu o powyższe, została podjęta pozytywna opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzekuń w sprawie budżetu Gminy za 2024 r. oraz zapadł wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za rok 2024.

Skład Orzekający RIO zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. W myśl art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27

sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.; dalej jako „u.f.p.”). Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 u.f.p. W przypadku. gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268 u.f.p., przedmiotem rozpatrzenia przez komisję rewizyjną jest również sprawozdanie z tego badania. W wyniku przeprowadzonej analizy wniosku Skład Orzekający RIO stwierdził, że Komisja Rewizyjna Gminy Rzekuń na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2025 r. zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej oraz informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający RIO wnosi uwagi do przedłożonego wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzekuń, dotyczącym absolutorium dla Wójta Gminy Rzekuń za rok 2024:

Po pierwsze, brak jest podstaw prawnych do imiennego wskazania we wniosku komisji rewizyjnej, osoby, która aktualnie pełni funkcję organu wykonawczego w jednostce. Z dyspozycji art. 247 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) wynika, że budżet jednostki samorządu terytorialnego wykonuje jej zarząd. Ponadto zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.) organem wykonawczym gminy jest wójt i stosując art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wójta gminy jako organu wykonawczego należy wykonywanie budżetu gminy, nie zaś imiennie wskazanej osobie fizycznej. Absolutorium jest zatem udzielane wójtowi jako organowi wykonawczemu, a nie imiennie osobie pełniące funkcję wójta. Z przepisów regulujących kwestię absolutorium tj. art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jak i art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych nie wynika, aby komisja rewizyjna imiennie wskazywała dla kogo występuje z wnioskiem o udzielenie absolutorium. Mając na uwadze ww. przepisy, należy przyjąć, że wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium powinien dotyczyć Wójta – jako organu wykonawczego, niezależnie od osoby fizycznej pełniącej tę funkcję w danym roku budżetowym.

Skład Orzekający RIO zaznacza, iż we wniosku Komisja Rewizyjna wyraziła pozytywną opinię w sprawie wykonania budżetu za rok 2023, a nie za rok 2024. Powyższe należy uznać za oczywistą omyłkę pisarską. Należy podkreślić, że Komisja Rewizyjna przed sformułowaniem wniosku rozpatrzyła w/w dokumenty, zgodnie z wymogiem określonym przez ustawodawcę w art. 270 ust. 2 u.f.p. Komisja Rewizyjna dokonała oceny przebiegu realizacji budżetu za 2024 r., a po pozytywnym jego zaopiniowaniu – wystąpiła z wnioskiem do Rady Gminy Rzekuń o udzielnie Wójtowi Gminy Rzekuń absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok ubiegły.

Skład Orzekający RIO przypomina, że instytucji absolutorium nie wolno łączyć z jakąkolwiek inną oceną działalności organu wykonawczego, jak tylko z tą, która jest powiązana bezpośrednio z wykonaniem budżetu Gminy. Oznacza to, iż o udzieleniu lub odmowie udzielenia absolutorium decyduje wykonanie budżetu w zakresie kwotowym. Inaczej rzecz ujmując decydujące znaczenie ma to, czy doszło do kwotowego naruszenie granic wydatków, i to z winy organu wykonawczego – por. wyrok NSA z 22.03.1996 r., I SA/Gd 3695/95, LEX nr 79742; wyrok WSA w Warszawie z 29.10.2012 r., V SA/Wa 2035/12, LEX nr 1341154; wyrok WSA w Warszawie z 18.01.2006 r., III SA/Wa 3368/05, pub. baza orzeczeń NSA i WSA.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający RIO orzekł, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)