Elektronicznie podpisany przez:
Aneta Dygus
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 25 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.e./335/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Stare Babice sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Stare Babice za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: **Aneta Dygus**
Członkowie: Kamil Michalak
Konrad Pachocki

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stare Babice za 2024 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, z zarządzeniem nr 90/2025 Wójta Gminy Stare Babice z dnia 28 marca 2025 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Stare Babice za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, co następuje.

Uchwalony przez Radę Gminy Stare Babice budżet na 2024 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **242.187.144,96 zł**. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **246.825.902,93 zł**, co stanowi **101,92%** planu, w tym:
a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie **230.376.823,08 zł**, co stanowi **101,65%** planu,
b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **16.449.079,85 zł**, co stanowi w **105,81%** planu.

Budżet Gminy, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację wydatków w wysokości **258.803.367,74 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **250.474.236,34 zł**, co stanowi **96,78%** planu, w tym:
a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie **209.659.704,97 zł**, co stanowi **96,22%** planu,
b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **40.814.531,37 zł**, co stanowi **99,76%** planu.

Wynik budżetu za 2024 rok zamknął się deficytem w kwocie **3.648.333,41 zł**, podczas gdy planowany był deficyt budżetowy w wysokości **16.616.222,78 zł**.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2024 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Został spełniony zatem wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych na koniec 2024 roku wyniósł **6.457.762,49 zł**, co stanowi **2,62**% wykonanych dochodów budżetu za 2024 rok

Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **90.420.660,00 zł**, co stanowi **36,63%** wykonanych dochodów ogółem, przy czym Gmina nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że Gmina otrzymała dotacje związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego za 2024 rok w łącznej kwocie 7.640.560,50 zł, natomiast wydatkowała kwotę 7.625.380,52 zł. Powyższa różnica pomiędzy otrzymaną i wydatkowaną kwotą dotacji wynosi 15.179,98 zł i dotyczy dotacji otrzymanej na zwrot wydatków poniesionych ze środków własnych w poprzednim roku budżetowych w kwocie 5.893,27 zł oraz zwrotów dokonanych po dniu 31.01.2025 r. w łącznej kwocie 9.286,71 zł. W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że zwrot niewykorzystanych w terminie dotacji z budżetu państwa następuje w terminie i na zasadach określonych w art. 168 ustawy o finansach publicznych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczały wielkości planowanych.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody wykonano w kwocie 8.715.757,05 zł, natomiast wydatki w kwocie 13.576.728,94 zł.

W 2024 r. zrealizowano dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 1.359.559,84 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 1.290.226,59 zł. Ponadto, w budżecie 2024 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu z 2023 roku w kwocie 77.781,23 zł. Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

W sprawozdaniu wykazano dochody wykonane z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.) w kwocie 112.337,59 zł, natomiast wydatki w kwocie 215.676,03 zł. W budżecie 2024 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu z 2023 roku w kwocie 142.163,61 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 403 ww. ustawy do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu gminy, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Wraz z ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia Gminy Stare Babice na dzień 31 grudnia 2024 r.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu Gminy

Stare Babice za 2024 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Stare Babice.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.