Elektronicznie podpisany przez:
Anna Pakosz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 24 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 3.e./312/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 kwietnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy Szulborze Wielkie** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy **Szulborze Wielkie za 2024 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w składzie:
Przewodnicząca: **Anna Pakosz**
Członkowie: Janina Filipowicz
Dagmara Żak
uchwala co następuje:

§ 1.

Pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Szulborze Wielkie za 2024 rok.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2025 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Szulborze Wielkie za 2024 rok.
Sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków budżetu Gminy sporządzone w szczegółowości jak w uchwale budżetowej, co jest zgodne z art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
Ponadto sprawozdanie zawiera dane wynikające z art. 269 pkt 2 i 3 cyt. wyżej ustawy tj. zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków unijnych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Budżet Gminy za 2024 rok zamknął się **deficytem** budżetu w kwocie **2.877.977,59** zł, przy planowanym deficycie w kwocie 5.635.611,68 zł. Przychody budżetu wyniosły 5.635.611,68 zł, a rozchody 0,00 zł.

Dochody ogółem zrealizowano w kwocie **14.969.825,22** zł, co stanowi 80,36% planu ustalonego przez Radę Gminy. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 11.848.674,98 zł. (98,87 % planu) a dochody majątkowe w wysokości 3.121.150,24 zł. (46,97% planu).
Wydatki ogółem wykonano w kwocie **17.847.802,81** zł. (73,56% planu), z czego wydatki bieżące w kwocie 9.504.385,22 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.343.417,59 zł (71,67 % planu).

Skład Orzekający zwraca uwagę na niski stopień wykonania dochodów majątkowych i wydatków majątkowych. W przedłożonym sprawozdaniu organ wykonawczy nie opisał przyczyn ww. odchyleń.

Wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły wykonanych dochodów bieżących, co jest zgodne z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydatki z tytułu dotacji podmiotowej przekazanej z budżetu Gminy Szulborze Wielkie dla samorządowej instytucji kultury wyniosły 55.448,24 zł (63,01% planu).
Dług Gminy Szulborze Wielkie na koniec 2024 r. wyniósł 0,00 zł. Na koniec 2024 r. Gmina Szulborze Wielkie nie posiadała zobowiązań wymagalnych.
Plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej zamknął się po stronie dochodów i po stronie wydatków kwotą 1.681.920,47 zł.

Z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych Gmina Szulborze Wielkie uzyskała dochody w kwocie **27.840,59** zł, a na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dokonała wydatków w kwocie **14.014,54** zł. W myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r., poz. 337) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak wykonania zaplanowanych wydatków w kwocie 500,00 zł. w dz. 851, rozdz. 85153 „Zwalczanie narkomanii", co świadczy o niezrealizowaniu przez gminę zadań własnych określonych w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r., poz. 1939 z późn. zm.).

Spełniając wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 399) w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w ust. 2 - 2c tego artykułu ustawy. Z tytułu pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina uzyskała dochody w wysokości **202.051,00** zł. (§ 0490), na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi przeznaczyła kwotę **203.454,92** zł.

W sprawozdaniu wykazano dochody wykonane z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.) w kwocie **829,54 zł**, które nie zostały wydatkowane na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 403 ww. ustawy do zadań własnych gminy należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w ustawie w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, stanowiąca dochody budżetu gminy, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Niewykorzystaną kwotę w wysokości **829,54 zł** należy wprowadzić do budżetu roku 2025 jako przychód i jednocześnie przeznaczyć na wydatki z zakresu powyższych zadań.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi określone obowiązującymi przepisami prawa. Skład zauważa jednak brak należytej staranności przy sporządzaniu w/w sprawozdania, poprzez np. brak załącznika wydatków inwestycyjnych dotyczącego realizacji poszczególnych zadań majątkowych oraz brak informacji o zrealizowanych w 2024 roku kwotach przychodów i rozchodów. Ponadto, w części opisowej sprawozdania lakonicznie odniesiono się do odchyleń w realizacji tylko niektórych zadań majątkowych.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu należy do Rady Gminy Szulborze Wielkie.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)