Elektronicznie podpisany przez:
Dagmara Żak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 24 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.e./310/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 kwietnia 2025 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Promna** sprawozdaniu z wykonania budżetu **Gminy Promna** za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: **Dagmara Żak**
Członkowie: Janina Filipowicz
Anna Pakosz

uchwala, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Promna za 2024 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 31 marca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z Zarządzeniem Wójta Gminy Promna Nr 14.2024 z dnia 31 marca 2025 roku, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Promna za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

Plan dochodów został zrealizowany w wysokości 42 493 685,89 zł, co stanowi 94,38%. Dochody bieżące wykonano w wysokości 36 057 643,90 zł, co stanowi 101,74% planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 6 436 041,99 zł co stanowi **67,16%** planu.
Plan wydatków został wykonany w kwocie 42 492 173,85 zł, co stanowi 79,55%. Wydatki bieżące wykonano w wysokości 29 968 805,29 zł, co stanowi 92,35 % planu, natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 12 523 368,56 zł, co stanowi **59,75%** uchwalonego planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niski stopień wykonania dochodów i wydatków majątkowych. W przedłożonym sprawozdaniu organ wykonawczy wskazał pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie w stosunku do planu wydatków majątkowych, wyjaśniając przyczyny w/w odchyleń.

Wynik budżetu zamknął się nadwyżką w kwocie 1 512,04zł, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości 8 388 634,49zł.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2024 r. jednostka nie posiadała zobowiązań dłużnych.

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych (wg Rb-N) na koniec 2024 roku wynosił 710 236,96, co stanowiło 1,67% wykonanych dochodów ogółem za ten rok.

Skład Orzekający zauważa, że Gmina Promna w 2024 roku zrealizowała wydatki na kształcenie specjalne w wysokości 5 523 795,34 zł, natomiast z danych Ministerstwa Edukacji Narodowej wynika, że jednostka powinna przeznaczyć na ten cel nie mniej niż 5 889 672,00 zł. Na podstawie przepisów obowiązujących do 31.12.2024 r., określonych w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U z 2024 r., poz.754 ze zm.), w roku budżetowym na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy – Prawo oświatowe, jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie tych zadań.

W sprawozdaniu zawarto informację, że gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Promna prowadzi Związek Międzygminny „Natura" w Grójcu.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie 111 351,21zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły 102 525,48 zł. Jednostka posiadała również środki niewykorzystane z tych opłat z lat ubiegłych w wysokości 138.779,00zł. Niewydatkowane środki z tego tytułu, w wysokości **147 604,73** zł należy wprowadzić do budżetu 2025 roku z przeznaczeniem na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii.
Skład Orzekający zwraca uwagę na brak ujęcia wydatków w dz. 851 rozdz. 85153 „Zwalczanie narkomanii", co świadczy o nierealizowaniu przez gminę zadań własnych określonych w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2023 r. poz.1939 z późn. zm.). Zgodnie z art. 10 ust. 1 ww. ustawy, przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy, obejmujących:
1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej;
3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
4) wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii ;
5) pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.
Realizacja zadań, o których mowa w art.10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii jest prowadzona w ramach programu, o którym mowa w art. 4^1 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151).

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w art. 402 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r., poz. 54 tj.) zostały zaplanowane i wydatkowane w wysokości 1044,65 zł.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena

działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do Rady Gminy Promna.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Dagmara Żak
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)