Elektronicznie podpisany przez:
Aneta Dygus
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 22 kwietnia 2025 r.

UCHWAŁA Nr 3.e./264/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 22 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: **Aneta Dygus**
Członkowie: Agata Pączkowska
Kamil Michalak

uchwala, co następuje:

§ 1

pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2024 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem nr DB.0050.32.2025 z dnia 28 marca 2025 r. Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, co następuje.

Uchwalony przez Radę Miejską w Piasecznie budżet na 2024 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **796.073.474,48 zł**. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **815.139.750,68 zł**, co stanowi **102,40%** planu, w tym:
a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie **796.547.848,21 zł**, co stanowi **102,27%** planu,
b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **18.591.902,47 zł**, co stanowi **108,25%** planu.
Budżet Gminy, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan wydatków w wysokości **836.725.364,00 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **791.144.186,09 zł,** co stanowi **94,55%** planu, w tym:
a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie **698.407.417,91 zł**, co stanowi **95,59%** planu,
b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **92.736.768,18 zł**, co stanowi **87,40%** planu.

Z tabeli pn. „Przedsięwzięcia WPF" (poz. 1.3.1.7) wynika, że na zadanie pn. „Ochrona przyrody - Pomoc dzikim zwierzętom" wydatkowano kwotę 3.030,00 zł. W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwałą Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024 oraz kolejnymi uchwałami w 2024 roku orzekało o nieważności załącznika nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok" w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu" § 430 „Zakup

usług pozostałych” na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do dokonania takiego wydatku.

Wynik budżetu za 2024 rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie **23.995.564,59 zł**, przy planowanym deficycie w wysokości **40.651.889,52 zł.**

Wykonane na dzień 31 grudnia 2024 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Został spełniony zatem wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych na koniec 2024 roku wyniósł **27.272.610,91 zł**, co stanowi **3,35%** wykonanych dochodów budżetu za 2024 rok.

Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **124.570.847,00 zł,** co stanowi **15,28%** wykonanych dochodów ogółem, przy czym Gmina obciążona była zobowiązaniami wymagalnymi w wysokości **20.847,00 zł,** z tytułu zabezpieczenia należytego wykonania umowy.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2024 wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczały wielkości planowanych.

W 2024 r. zrealizowano dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym 3.971.039,27 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii, na realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożycia alkoholu wyniosły 4.242.859,81 zł. Ponadto, w budżecie 2024 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu z 2023 roku w kwocie 1.305.621,01 zł. Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późń. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.). Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody wykonano w kwocie 43.743.481,49 zł, natomiast wydatki zrealizowano w kwocie 50.302.357,10 zł. Ponadto, w budżecie 2024 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu z 2023 roku w kwocie 4.589.050,18 zł.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu Gminy Piaseczno za 2024 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Piaseczno.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.