UCHWAŁA Nr 3.e./209/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 kwietnia 2025 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sokołów Podlaski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sokołów Podlaski za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **Kamil Michalak**
Członkowie: **Karolina Aszkiełowicz**
Aneta Dygus

uchwala, co następuje:

§ 1

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sokołów Podlaski za 2024 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem Wójta Gminy Sokołów Podlaski Nr 111/2025 z dnia 27 marca 2025 r., wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sokołów Podlaski za 2024 rok.

Wraz w ww. sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia Gminy Sokołów Podlaski na dzień 31 grudnia 2024 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje:

Plan dochodów został zrealizowany w wysokości **60.131.083,38 zł**, co stanowi **98,30%** uchwalonego planu. Dochody bieżące wykonano w wysokości **105,76%** planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano w wysokości **88,52%** planu.

Plan wydatków został wykonany w kwocie **57.108.208,86 zł**, co stanowi **89,11%** uchwalonego planu. Wydatki bieżące wykonano w wysokości **93,44%,** natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości **84,81%** uchwalonego planu.

Wynik budżetu zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie **3.022.874,52 zł**, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości **2.911.009,65 zł**.

Wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z na koniec 2024 r. zobowiązania dłużne łącznie z zobowiązaniami wymagalnymi wynosiły **1.443.677,80 zł**, co stanowiło **3,89%** wykonanych dochodów ogółem pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody wyszczególnione w art. 217 ust. 2 pkt. 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę na zobowiązania wymagalne w wysokości **673,50 zł**, wykazane w sprawozdaniu Rb-Z Gminy Sokołów Podlaski według stanu na koniec IV kwartału 2024 roku. Nieterminowe regulowanie zobowiązań narusza zasadę gospodarowania środkami publicznymi określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wg której wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach, wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
W informacji z przebiegu wykonania budżetu (str. 20) wskazano, iż cyt. *„Na koniec roku zobowiązania wymagalne wynoszą 673,50 zł, jest faktura za usługi pocztowe nie zapłacona w terminie przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sokołowie Podlaskim.”.*

Wykonane wydatki bieżące są niższe od zrealizowanych dochodów bieżących, co oznacza, iż spełniono wymóg określony art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Sokołów Podlaski na rok 2024 na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego wynosiła **1.209.415,00 zł.** Zgodnie ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych ww. środki zostały wydatkowane na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego w wysokości **1.100.434,37** zł. Należy wskazać że, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2025 poz. 439), w roku budżetowym na realizację zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy – Prawo oświatowe, jednostka samorządu terytorialnego przeznacza środki w wysokości nie mniejszej niż kwota przewidziana w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego na uczniów, wychowanków i uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych w przedszkolach, szkołach i placówkach, prowadzonych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego, w zakresie tych zadań.

Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399 ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Sokołów Podlaski za rok 2024 wynika, że ww. dochody zostały wykonane w wysokości **1.105.908,64 zł**, natomiast wydatki w kwocie **1.155.247,34 zł**. Jednostka posiadała również środki niewykorzystane z tych opłat za 2023 rok w kwocie **176.829,22 zł**. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zrealizowano dochody w kwocie **72.574,74 zł**, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły **81.841,69 zł.** Jednostka posiadała również środki niewykorzystane z tych opłat za 2023 rok w kwocie **42.600,99 zł**. Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 18^2 oraz art. 9^3 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r., poz. 2151 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu

rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 ze zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a także wyjaśnienia zawarte w sprawozdaniu stwierdził, że opracowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z art. 269 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Natomiast ocena działań Wójta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Sokołów Podlaski.

W związku z tym Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 16 kwietnia 2025 r.