Elektronicznie podpisany przez:
Artur Cybulski
Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 14 kwietnia 2025 r.

Uchwała Nr 3.e./187/2025
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE

z dnia 14 kwietnia 2025 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ojrzeń sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 - 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2024 poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: Artur CYBULSKI
Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Renata SOKOLNICKA

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Ojrzeń sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu gminy tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:

  a) przekroczenia planowanych wydatków,
  b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
  e) niezachowania relacji z art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego;

f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,

– brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:

a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2024 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych
f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Gminy.
W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2024 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu oraz z informacją o stanie mienia.

2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 37.997.876,35 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 35.681.658,71 zł. co stanowi 93,90 % planu, w tym:
   a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 27.879.474,61 zł, co stanowi 98,65 % planu;
   b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 7.802.184,10 zł, co stanowi 80,13 % planu.

3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.

4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 427.894,73 zł.

5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 42.482.837,92 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 41.289.233,78 zł, co stanowi 97,19% planu, w tym:
   a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 26.449.521,26 zł, co stanowi 97,79 % planu;
   b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 14.839.712,52 zł, co stanowi 96,13 % planu.

6. Wynik budżetu za rok 2024 zamknął się deficytem w wysokości 5.607.575,07 zł na planowany deficyt w kwocie 4.484.961,57 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody w wysokości 721.600,00 zł.

7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.

8. Spełniony został wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art. 6 r ust. 2 - 2c ww. ustawy.

9. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.

10. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28s wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 1.378.412,17 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania w kwocie 1.248.412,17 zł wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.
Ponadto w dziale 801 rozdział 80101 paragraf 6050 wykazano zobowiązanie w kwocie 130.000,00 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekracza plan wydatków. Dotyczy ono wydatków inwestycyjnych jednostek budżetowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wykonany deficyt na koniec 2024 r. jest wyższy od zaplanowanego przez Radę Gminy Ojrzeń w uchwale budżetowej, po zmianach, o 1.122.613,50 zł. Według § 3 ust. 1 uchwały Nr VIII/41/24 Rady Gminy Ojrzeń z dnia 23 grudnia 2024 r. (ostatnia uchwała, w której Rada Gminy Ojrzeń decydowała o wysokości deficytu na 2024 r.) zaplanowano deficyt w wysokości 4.484.961,57 zł wskazując, że zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.984.961,57 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.500.000,00 zł. Wójt Gminy Ojrzeń jako organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego winien zatem w trakcie wykonywania budżetu roku 2024 działać w określonych przez Radę ramach dotyczących deficytu (zarówno co do jego wysokości jak i źródeł pokrycia).
Z dodatkowych wyjaśnień dołączonych do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Ojrzeń (znak: RFP.3014.1.2025 z dnia 07.04.2025 r.) wynika, że cyt.: „(…) Wyższy deficyt tj. **5 607 575,07** zł wynika z niskiego wykonania dochodów majątkowych w związku z przedłużającym się rozliczeniem dotacji na zadanie inwestycyjne pn. „Zakup nowego średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego wraz z wyposażeniem przez Gminę Ojrzeń w celu zarządzania klęskami i katastrofami”. Zakup samochodu został w całości sfinansowany ze środków własnych gminy. Pokrycie deficytu nastąpiło z przychodów pochodzących z

wolnych środków w kwocie 3 107 575,07 zł oraz niewykorzystanymi środkami na rachunku bieżącym budżetu 2 500 000,00 zł".

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (plan wynosi 9.737.320,01 zł, zaś wykonanie 7.802.184,10 zł, co stanowi 80,13 %). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Wójt przedstawił i uzasadnił powody niepełnego wykonania dochodów majątkowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Artur Cybulski
Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1) Wójt Gminy Ojrzeń
2) a/a