UCHWAŁA Nr 3.2.b/17/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 marca 2025 roku

w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Wołomin długoterminowej pożyczki w wysokości **1.840.840,91 zł**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7 t.j.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący:	**Kamil Michalak**
Członkowie:	Agata Pączkowska
	Agnieszka Szewc

uchwala, co następuje;

§ 1

pozytywnie opiniuje możliwości spłaty przez Gminę Wołomin długoterminowej pożyczki w kwocie **1.840.840,91 zł** na sfinansowanie planowanego deficytu w 2025 r. z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Wołomin zwróciła się z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia 2025 r. w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie w kwocie **1.840.840,91 zł** (pismo znak WB.3251.4.2025 z dnia 10.03.2025 r.).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały Nr XIII-10/2025 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy Wołomin na rok 2025,
- uchwały Nr XIII-9/2025 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Wołomin na lata 2025 - 2042,
- uchwały Nr XIII-7/2025 Rady Miejskiej w Wołominie z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego,

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Gminę Wołomin, planowanej do zaciągnięcia pożyczki w 2025 roku w kwocie **1.840.840,91 zł.**

Skład Orzekający przy wydawaniu niniejszej opinii brał pod uwagę:

1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
   a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c" ustawy o samorządzie gminnym, a mianowicie podjęcia przez Radę Miejską w Wołominie uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki,

b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,

c) art. 91 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,

d) art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia jednostki w latach 2025-2034;

2) kondycję finansową Gminy Wołomin wynikającą z analizy:

a) wykonania budżetu z IV kwartał 2024 roku,

b) obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Dnia 27 lutego 2025 r. Rada Miejska w Wołomin podjęła uchwałę XIII-7/2025 w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 1.840.840,91 zł na sfinansowanie planowanego deficytu z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego wspierającego zieloną transformację miast.

Z przedłożonych wyciągów z protokołów Sesji Rady Miejskiej w Wołominie wynika, że ww. uchwała z dnia 27 lutego 2025 r. została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Z ww. uchwały wynika, iż źródłem pokrycia spłaty pożyczki będą dochody własne budżetu gminy.

W budżecie na 2025 rok ustalono deficyt w kwocie 32.581.375,04 zł, na pokrycie którego zaplanowano przychody z tytułu:

a. sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę w kwocie 25.000.000,00 zł,
b. zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.610.474,81 zł,
c. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (niewykorzystane środki z tytułu wpływów z zakresu gospodarki odpadami z 2024 roku) w kwocie 283.309,52 zł,
d. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (niewykorzystane środki z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii z 2024 roku) w kwocie 623.910,04 zł,
e. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (niewykorzystane środki z tytułu dofinansowania zadania „Rozbudowa drogi gminnej nr 431077W – ul. Legionów na odcinku od skrzyżowania z DW 634 – ul. 1 Maja (bez skrzyżowania) do skrzyżowania z drogą gminną nr 431722W – ul. Partyzantów (bez skrzyżowania), Miasto Wołomin"); niewykorzystane środki z 2024r. w kwocie 1.485.995,14 zł,
f. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (dofinansowanie z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na realizację zadania „Poprawa dostępności budynku Urzędu Miejskiego w Wołominie" - „Dostępna przestrzeń publiczna"); niewykorzystane środki z 2024 r., w kwocie 328.214,00 zł,
g. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (niewykorzystane środki w 2024 r. z Funduszu COVID-19

przeznaczonych na zwrot podatku VAT za paliwo gazowe dla gospodarstw domowych) w kwocie 6,51 zł,

h. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (dofinansowanie projektu grantowego „Cyberbezpieczny Samorząd" z Funduszu Europejskiego na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 w kwocie 249.465,02 zł.

W budżecie na 2025 rok zaplanowano przychody w łącznej kwocie 43.123.928,31 zł, w tym przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5.153.028,08 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 10.542.533,27 zł. Zatem opiniowana pożyczka mieści się w kwotach zaplanowanych w budżecie Gminy Wołomin na 2025 rok.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. wynika, że Gmina Wołomin obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 174.071.021,16 zł, co stanowiło 48,44% planowanych dochodów budżetu Gminy w 2025 roku. Gmina Wołomin nie była obciążona zobowiązaniami wymagalnymi.

W świetle obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołomin na lata 2025 – 2042, dług Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 202.912.128,07 zł. Wg WPF wskaźnik spłaty długu Gminy w okresie spłaty ww. pożyczki, tj. w latach 2025–2034, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy Wołomin, w przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak sentencji.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 24 marca 2025 r.