UCHWAŁA Nr 3.j./36/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 07 stycznia 2025 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wołomin

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: **- Kamil Michalak**
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Justyna Wróblewska

uchwala, co następuje:

§1

na podstawie przyjętej przez Radę Miejską w Wołominie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2042 oraz uchwały budżetowej na 2025 rok, pozytywnie **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** opiniuje planowaną kwotę długu Gminy Wołomin.

§2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Wołomin w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

§3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęły, podjęte przez Radę Miejska w Wołominie uchwała Nr X-156/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołomin na lata 2025–2042 oraz uchwała budżetowa Gminy Wołomin na rok 2025 Nr X-157/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z których wynika, że:

1. Zachowana została - wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych - korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej w części dotyczącej 2025 roku i określonych w uchwale budżetowej na 2025 rok w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.
2. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie **211.533.242,26 zł**, **co stanowi 60,90%** planowanych na 2025 rok dochodów (347.336.079,85 zł) ogółem Gminy.
Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, iż istnieje potencjalne zagrożenie utraty płynności finansowej gminy. Skład wskazuje, tym samym na konieczność podjęcia działań w kierunku niezaciągania nowych tytułów dłużnych, restrukturyzacji posiadanego zadłużenia, racjonalizowania wydatków bieżących i majątkowych oraz wypracowywania nadwyżek w kolejnych latach budżetowych w celu spłaty posiadanych zobowiązań, tak aby zniwelować lub wyeliminować wymienione wyżej ryzyko.
Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących

osiągnięciu założonych celów; w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

3. Łączna kwota długu, wynikająca z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań została zaplanowana przy zachowaniu dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia, wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2025 roku prognozowane obciążenie Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynosi 0,0671 przy wskaźniku maksymalnym 0,1002 ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu za trzy kwartały 2024 roku.

   Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku **2026** występuje bardzo niska różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a górną granicą, jaką stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego, **tj. 0,73 punktu procentowego.**

4. Z konstrukcji projektu uchwały budżetowej wynika, że nie został zachowany wymóg wynikający z zapisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące o kwotę 10.111.772,06 zł. Należy w tym miejscu wskazać na art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym cyt. *„W latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.”*. W przypadku Gminy Wołomin warunek powyższy jest spełniony.

   Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Elektronicznie podpisany przez:
Kamil Michalak; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 7 stycznia 2025 r.